



| |
|---|
| Številka: 007-160/2015 |
| Ljubljana, 21. 9. 2015 |
| EVA 2015-2330-0061 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije – predlog za obravnavo |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije ter ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po rednem postopku. <p style="text-align: right;">Mag. Darko Krašovec generalni sekretar</p> |
| Priloga: – predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije |
| Sklep prejmejo: – Državni zbor Republike Slovenije, – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije. |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
| / |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| – Miha Marenče, državni sekretar – mag. Tanja Strniša, državna sekretarka – Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo – mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo – Tanja Krebs, Služba za pravne zadeve – Božidarka Vrabič, Služba za pravne zadeve |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: |
| / |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: |
| – mag. Dejan Židan, minister – Miha Marenče, državni sekretar – mag. Tanja Strniša, državna sekretarka – Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo – mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo – Tanja Krebs, Služba za pravne zadeve – Božidarka Vrabič, Služba za pravne zadeve |
| 5. Kratek povzetek gradiva: |

Sedanje gospodarjenje z gozdovi v lasti Republike Slovenije (RS) temelji na podeljenih koncesijah za izkoriščanje gozdov. Leta 1996 so bile podeljene brez javnega razpisa za 20 let gozdarskim izvajalskim podjetjem, ki so nastala iz nekdanjih gozdnih gospodarstev in so te gozdove upravljala pred uveljavitvijo Zakona o gozdovih leta 1993. Za večji del gozdov v lasti RS 20-letna koncesijska razmerja potečejo 30. 6. 2016.

Predlog zakona predvideva spremembo ureditve gospodarjenja z gozdovi v lasti RS tako, da se ustanovitvijo nove gospodarske družbe in omogoči prenos upravljanja teh gozdov v poslovno okolje, v katerem bo mogoče doseganje boljšega poslovnega izida. Družba upravlja gozdove, ki so v lasti RS in s katerimi zdaj gospodari Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov (v nadaljnjem besedilu: Sklad). Z ustanovitvijo nove družbe se zagotovi večja učinkovitost njihovega upravljanja in izboljša dosedanja ureditev, ki izhaja iz omejitev pristojnosti javnega zavoda.

Družba bo prodajala les sama za svoj račun. Sečnja in spravilo lesa v državnih gozdovih bosta še vedno omogočena gospodarskim družbam, ki zdaj izvajajo koncesijo v teh gozdovih, drugim gospodarskim subjektom, ki opravljajo storitve izkoriščanja gozdov, ter usposobljenim in opremljenim hribovskim in gorskim kmetom. Enakopravne možnosti vsem zainteresiranim bodo zagotovljene s postopki javnih naročil za opravljanje del v državnih gozdovih. Cilj gospodarske družbe je upravljanje gozdov v lasti RS v skladu z načeli preglednosti, učinkovitosti in odgovornosti pri upravljanju državne lastnine ter skladno s cilji Nacionalnega gozdnega programa, veljavno zakonodajo in načrti za gospodarjenje z gozdovi.

Nova gospodarska družba bo za pravico do upravljanja gozdov v lasti RS kot namenski prihodek državnega proračuna RS plačevala delež od prihodkov in ustvarjenega dobička. Edina družbenica nove gospodarske družbe je RS in ni možnosti vstopa novih družbenikov. Družba za gozdove v lasti RS pridobi le pravico do gospodarjenja, gozdovi pa ostajajo v lasti Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|-------|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/NE |
| c) | administrativne posledice | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/NE |
| e) | socialno področje | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Prihodki državnega proračuna, ki izvirajo iz gospodarjenja z gozdovi v lasti RS, so do izteka obstoječih koncesijskih pogodb vse koncesijske dajatve, ki se obračunajo skladno z Uredbo o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije. Po izteku večine koncesijskih pogodb (30. 6. 2016) pa so glavni viri prihodkov proračuna RS iz gospodarjenja z gozdovi v lasti RS naslednji:

- prihodki iz razpolaganja (prodaje) z državnimi gozdovi;

- letna nadomestila za upravljanje državnih gozdov (10 % prihodkov);
- del bilančnega dobička družbe (50 % tega dobička);
- davek o dobička družbe.

Na podlagi ocene donosa pri gospodarjenju z gozdovi v lasti RS in določb tega zakona se lahko predvidi, da bodo v letu 2016 proračunski prihodki znašali 11.000.000 EUR, v naslednjih letih, po prenehanju koncesijskih pogodb za večino površine gozdov v lasti RS, pa vsaj 16.000.000 EUR.

Odhodek proračuna RS je osnovni vložek v denarju v višini 20.000.000 EUR, ki ga zagotovi RS kot edina družbenica družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o., ob ustanovitvi.

Osnovni vložek v denarju je namenjen:

- delovanju družbe (do izteka koncesijskih pogodb) ter premostitvi obdobja od nastanka terjatev in obveznosti družbe ter nastanka denarnega toka pri prodaji gozdnih lesnih sortimentov;
- potrebnim naložbam v poslovne in skladiščne prostore ter servisne objekte;
- nakupu strojev in opreme za sečnjo, spravilo in prevoz.

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu (V EUR) | | | | |
|---|---|---|---------------------------|-----------------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna | 0 | +11.000.000 | 15.000.000 | 16.000.000 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna | 0 | +20.000.000 | 0 | 0 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | 0 | 0 | 0 | 0 |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za finance | 1611-11-002 Pridobivanje, povečanje in zmanjšanje FPRS | 5848 Povečanje kapitalskih naložb RS | 0 | 20.000.000 EUR |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

Prihodki državnega proračuna (11.000.000 EUR v letu 2016, 15.000.000 EUR v letu 2017 in 16.000.000 EUR 2018)

Prihodki državnega proračuna, ki izvirajo iz gospodarjenja z gozdovi v lasti RS, so:

- prihodki od koncesijske dajatve na podlagi že podeljenih koncesij za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije;
- prihodki od razpolaganja (prodaje) z državnimi gozdovi;
- letno nadomestilo za upravljanje državnih gozdov (10 % prihodkov);
- del bilančnega dobička družbe (50 % tega dobička).

Prihodki občinskih proračunov:

V predlogu zakona se ohranja ureditev, da pripada občinam, na območju katerih ležijo državni gozdovi, del sredstev, pridobljenih iz prihodkov upravljanja teh gozdov. Višina sredstev je odvisna od ustvarjenih prihodkov družbe, pri čemer se ocenjuje, da bo v naslednjih letih na isti ravni kakor plačilo, realizirano za leto 2014.

Odhodki državnega proračuna (20.000.000 EUR v letu 2016)

Ob ustanovitvi nove družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o., se zagotovi osnovni vložek v denarju v višini 20.000.000 EUR.

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Za ustanovitev nove gospodarske družbe se pridobi njen osnovni kapital, ki je sestavljen iz stvarnega in denarnega vložka. Osnovni vložek v denarju v celoti zagotovi Republika Slovenija kot edina družbenica družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o. Sredstva so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu na naslednji proračunski postavki:

| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke |
|-------------------------------|---|---|
| Ministrstvo za finance | 1611-11-002 Pridobivanje, povečanje in zmanjšanje FPRS | 5848 Povečanje kapitalskih naložb RS |

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave: 24. 3. 2015

V javni obravnavi predloga predpisa so dali pripombe:

- Biotehniška fakulteta, Oddelek za gozdarstvo in obnovljive gozdne vire,
- Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- OZSS Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- Gospodarska zbornica Slovenije, Združenje za gozdarstvo,

- Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije,
- Kmetijsko-gozdarska zbornica Slovenije,
- Zavod RS za varstvo narave,
- Združenje občin Slovenije,
- Zadružna zveza Slovenije,
- Društvo lastnikov gozdov Zgornje Gorenjske,
- Sindikat gozdarstva Slovenije,
- Zveza lastnikov gozdov Slovenije,
- GZS, Združenje lesne in pohištvene industrije,
- DeSUS, občinski odbor Kočevje,
- DOPPS,
- Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
- Odprimopoti.si,
- Koalicija za gozd,
- Hoja, d. d., lepljene konstrukcije in žaga,
- Planinska zveza Slovenije,
- Društvo za varstvo okolja Bled,
- Občina Črna na Koroškem,
- Občina Lovrenc na Pohorju,
- Odvetniška družba Breclj Korošec Mate, d. o. o.,
- Stranka modernega centra,
- Skupnost občin Slovenije,
- Sindikat Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Zavod za gozdove Slovenije.

Pripombe in predloge je dalo tudi šest fizičnih oseb.

Prejeti predlogi in pripombe so bili delno upoštevani.

Večina prejetih predlogov in pripomb je bila danih kot splošen pogled na urejanje gospodarjenja z gozdovi v lasti RS. Le nekaj institucij in posameznikov je predlagalo konkretne dopolnitve členov predloga zakona. Pripombe in predlogi so se nanašali pretežno na tri vsebinske sklope:

- cilji gospodarjenja z gozdovi v lasti RS;
- organizacijski model pri opravljanju nalog gospodarjenja;
- namen porabe sredstev, pridobljenih pri gospodarjenju.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Mag. Dejan Židan
minister

ZAKON O GOSPODARJENJU Z GOZDOVI V LASTI REPUBLIKE SLOVENIJE

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ16 in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSKZ), ki je začel veljati 11. 3. 1993, je določil, da vsa kmetijska zemljišča in gozdovi v družbeni lastnini, ki še niso postali last Republike Slovenije (nadaljnjem besedilu: RS) na podlagi zakona, ki ureja lastninsko preoblikovanje podjetij, in zakona, ki ureja zadruge, postanejo last Republike Slovenije in preidejo v upravljanje Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Sklad). V upravljanje Sklada so jih morali prenesti prejšnji upravljavci družbene lastnine. V 17. členu je ZSKZ določil pravico prejšnjih upravljavcev družbene lastnine do nadaljnje uporabe prenesenih zemljišč. Na podlagi odločbe Ustavnega sodišča (U-I-78/93 z dne 18. 10. 1995), ki je med drugim odločilo, da prvi odstavek 17. člena ZSKZ ni v neskladju z Ustavo Republike Slovenije, če se razume, da imajo pravico do koncesije dotedanji upravljavci, s katerimi mora Sklad skleniti ustrezno pogodbo, je zakonodajalec sprejel dopolnitve 17. člena ZSKZ, ki so začele veljati 13. 1. 1996. Dopolnjeni drugi odstavek 17. člena ZSKZ je določil, da prejšnji upravljavci »sklenejo s Skladom do 30. 6. 1996 koncesijsko pogodbo s smiselno uporabo Zakona o varstvu okolja za gozdove«. V četrtem odstavku 17. člena ZSKZ je določeno, da se za gozdove sklene koncesijska pogodba najmanj za 20 let. V šestem odstavku 17. člena ZSKZ pa je navedeno, da se, če ni sklenjena v določenem roku (do 30. 6. 1996), šteje, da je pogodbeno razmerje nastalo po samem zakonu, o nerešenih vprašanih pa odloči sodišče v nepravdnem postopku.

Podeljivanje koncesij za upravljanje, rabo in izkoriščanje naravnih dobrin, ki so v lasti države, med katere spadajo tudi gozdovi, ureja Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1). Od 164. do 166. člena ZVO-1 opredeljuje predmet koncesije, koncesijski akt, javni razpis, prednostno pravico, plačilo koncesije ter druge pravice in obveznosti, ki izhajajo iz koncesijskih razmerij na naravnih dobrinah, pri čemer napotuje na smiselno uporabo zakona, ki ureja gospodarske javne službe. Sedmi odstavek 164. člena ZVO-1 med drugim določa, da se koncesija na naravni dobrini lahko podeli samo na podlagi javnega razpisa, če zakon ne določa drugače. Tudi ZSKZ je v zvezi s podelitvijo pravice do koncesije prejšnjim (dotedanjim) upravljavcem na podlagi 17. člena ZSKZ določil, da se glede sklenitve koncesijske pogodbe smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja varstvo okolja.

Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14 in 24/15; v nadaljnjem besedilu: ZG) v 47. členu določa, da pri podelitvi koncesij za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije lahko uveljavlja prednostno pravico fizična oseba, ki je kmet v skladu s predpisi, ki urejajo promet s kmetijskimi zemljišči, in aktivno gospodari na kmetiji v gorskem oziroma hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja. Prednostno pravico uveljavlja na podlagi posamičnega programa ohranjanja kmetije, ki je podlaga za pripravo Programa ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja. Vlada Republike Slovenije je na podlagi ZG leta 2011 sprejela Program ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja, ki vsebuje seznam prednostnih upravičencev (fizičnih oseb), ki izpolnjujejo zakonske pogoje in ki na podlagi tega programa na javnem razpisu za podelitev koncesij za izkoriščanje državnih gozdov lahko uveljavljajo prednostno pravico, tudi pred dosedanjimi

koncesionarji.

Uredba o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 34/96 in 70/00, v nadaljnjem besedilu: uredba), ki je bila sprejeta na podlagi ZVO-1 in ZSKZ, je koncesijski akt in podlaga za podelitev koncesije na gozdovih v lasti Republike Slovenije z javnim razpisom. Uredba, ki je začela veljati 30. 6. 1996 (hkrati z nastankom koncesijskih pogodbenih razmerij z nekdanjimi upravljavci neposredno na podlagi ZSKZ), je določila, da se nove koncesije, ki se podeljujejo na podlagi javnega razpisa, podelijo za deset let.

Na podlagi zgoraj navedenih predpisov je Sklad za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije v imenu in za račun koncedentke RS sklenil koncesijske pogodbe za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije z 18 koncesionarji, ki jim je bila priznana pravica prejšnjih upravljavcev oziroma dejanskih uporabnikov (prvi odstavek 17. člena ZSKZ). Poleg koncesij, podeljenih nekdanjim gozdnim gospodarstvom, je bilo od 30. 6. 1996 (začetek veljavnosti uredbe) na podlagi uredbe in javnih razpisov podeljenih še deset posamičnih koncesij v skupni površini 850 hektarjev gozdov. Med njimi sta bili dve podeljeni izobraževalnim organizacijam (Šolskemu centru Šentjur pri Celju in Srednji gozdarski in lesarski šoli Postojna).

Koncesijske pogodbe, sklenjene z nekdanjimi upravljavci na podlagi ZSKZ, ki v naravi predstavljajo pretežni del površine vseh gozdov v lasti RS, se bodo iztekle 30. 6. 2016. Po njihovem prenehanju veljavna zakonodaja (ZVO-1, ZSKZ, uredba, ZG) opredeljuje kot edini možni način izkoriščanja gozdov v lasti RS nadaljnje podeljevanje koncesij. Pri tem sedmi odstavek 17. člena ZSKZ določa, da se po izteku pogodb na podlagi drugega odstavka tega člena (pogodbe z nekdanjimi upravljavci) sklene pogodba za novo obdobje desetih let na podlagi javnega razpisa, pri čemer lahko dosednji koncesionarji pod enakimi pogoji uveljavijo prednostno pravico pri podeljevanju koncesij.

| Št. | Koncesionar | Datum sklenitve pogodbe | Datum prenehanja pogodbe | Površina gozdov (ha) |
|--|---|-------------------------|--------------------------|----------------------|
| Koncesija, pridobljena neposredno na podlagi zakona | | | | |
| 1 | SGG Tolmin | 30. 1. 2002 | 1. 7. 2016 | 25.999,54 |
| 2 | GG Bled | 21. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 6.818,85 |
| 3 | KGZ GOZD Bled | 1. 12. 2009 | 1. 1. 2016 | 70,47 |
| 4 | Gozdarstvo Gorenjske (prevzem koncesije od Egolesa) | 19. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 6.190,71 |
| 5 | KŽK Kranj | 14. 2. 2011 | 1. 1. 2016 | 105,98 |
| 6 | GOZD Ljubljana | 10. 10. 2001 | 1. 7. 2016 | 12.186,08 |
| 7 | GOZD Ljubljana (prevzem koncesije od GG Nazarje) | 11. 10. 2001 | 1. 7. 2016 | 858,74 |
| 8 | GG Postojna | 21. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 35.202,87 |
| 9 | Gozdarstvo Grča | 18. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 34.008,37 |
| 10 | Snežnik | 19. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 12.687,18 |
| 11 | GG Novo mesto | 23. 1. 2002 | 1. 7. 2016 | 21.569,13 |
| 12 | GG Brežice | 30. 1. 2002 | 1. 7. 2016 | 7.539,85 |
| 13 | GG Celje | 30. 1. 2002 | 1. 7. 2016 | 9.908,23 |
| 14 | KKGZ Slovenj Gradec | 30. 10. 2008 | 1. 1. 2016 | 242,04 |
| 15 | GG Slovenj Gradec | 20. 12. 2001 | 1. 7. 2016 | 14.318,18 |
| 16 | GG Maribor | 28. 1. 2002 | 1. 7. 2016 | 19.436,44 |
| 17 | GLG Murska Sobota | 19. 10. 2001 | 1. 7. 2016 | 7.357,11 |

| | | |
|--|----|----------|
| 2.1 CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA | 16 | 2.305,12 |
|--|----|----------|

2.1 Cilji Koncesija, pridobljena na razpisu

| | | | | |
|----|---|--------------|--------------|--------|
| * | GOZD Ljubljana (za območje Vrhnike) | 18. 9. 2008 | 1. 1. 2016 | 868,15 |
| 19 | Cilji gospodarjenja z gozdovi v lasti RS so: Solski center Sentjur pri Celju | 24. 9. 2008 | 1. 1. 2018 | 39,48 |
| 20 | Ob upoštevanju načel trajnostnega, večnamenskega in soravnega gospodarjenja z gozdovi v lasti RS dosežati čim višji donos | 17. 10. 2012 | 18. 10. 2022 | 39,87 |
| 21 | GOZD Sv. Vid | 17. 10. 2013 | 1. 10. 2023 | 454,96 |
| 22 | SGLŠ Postojna | 17. 10. 2013 | 18. 10. 2023 | 58,95 |
| 23 | Prigospodarjenji z gozdovi v lasti RS za ustvarjanje donosa pomembnejših dejavnih, vendarizključno ob celovitem upoštevanju glavnih načel gospodarjenja z gozdovi, ki so uveljavljena v slovenski gozdarski stroki. Zlasti uresničevanje načela večnamenskosti je ključno pri opravljanju vseh dejavnosti v gozdovih. | 17. 10. 2013 | 29. 10. 2022 | 49,38 |
| 24 | Janez Zaza | 21. 1. 2013 | 22. 1. 2023 | 10,26 |
| 25 | Francisek Vrhnjak | 17. 10. 2012 | 18. 10. 2022 | 58,95 |
| 26 | Niko Cevzar | 19. 7. 2013 | 20. 7. 2023 | 30,96 |
| 27 | Miran Palko | 7. 12. 2012 | 8. 12. 2022 | 56,38 |
| 28 | Prispevati k vzpostavitvi in razvoju gozdnih lesnih verig, uveljavitvi lesa in lesnih proizvodov ter oblikovanju zelenih delovnih mest. | 20. 11. 2012 | 7. 12. 2022 | 40,90 |

Zagotavljanje višjega donosa iz gozdnih lesnih verig je ključna naloga države, saj gozdarski sektor prinaša pomembne koristi za slovensko gospodarstvo in okolje. V skladu s predloženimi rešitvami so predvideni ukrepi, ki bodo zagotovili trajnostno in večnamensko gospodarjenje z gozdovi v lasti RS. Ključna naloga države je zagotoviti ustrezne pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig, kar vključuje tudi zagotavljanje potrebne infrastrukture in spodbujanje investicij v gozdarski sektor. Predlagane spremembe v zakonodaji bodo omogočile boljše pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig, kar vključuje tudi zagotavljanje potrebne infrastrukture in spodbujanje investicij v gozdarski sektor.

Akcijskega načrta za povečanje konkurenčnosti gozdne lesne verige do leta 2020 v Sloveniji »Les je Gozdovi v lasti RS so gospodarsko pomemben obnovljivi vir kakovostnega lesa. Do leta 2020 bo letni možni posek znašal do 1.500.000 m³ lesa (800.000 m³ iglavcev in 700.000 m³ listavcev). Količina lesa, pridobljena iz državnih gozdov, je pomemben vir za vzpostavitev in nadaljnji razvoj celotnih gozdnih lesnih verig v lasti Republike Slovenije.

Povečevati delež gozdnih lesnih verig v lasti Republike Slovenije. Dobiva les višje kakovosti od povprečno dosežene v Sloveniji. Pri vzpostavljanju in razvoju slovenskih gozdnih lesnih verig veljajo trenutno veljavni predpisi, ki zagotavljajo ustrezne pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig. Ključna naloga države je zagotoviti ustrezne pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig, kar vključuje tudi zagotavljanje potrebne infrastrukture in spodbujanje investicij v gozdarski sektor. Predlagane spremembe v zakonodaji bodo omogočile boljše pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig, kar vključuje tudi zagotavljanje potrebne infrastrukture in spodbujanje investicij v gozdarski sektor.

Prispevati k doseganju ciljev razvoja podeželja, zlasti ohranjanja kmetij in podeželja v gozdovih v lasti RS. Ohranjanje kmetij in podeželja v gozdovih v lasti RS je ključna naloga države, saj gozdarski sektor prinaša pomembne koristi za slovensko gospodarstvo in okolje. V skladu s predloženimi rešitvami so predvideni ukrepi, ki bodo zagotovili trajnostno in večnamensko gospodarjenje z gozdovi v lasti RS. Ključna naloga države je zagotoviti ustrezne pogoje za vzpostavitev in razvoj gozdnih lesnih verig, kar vključuje tudi zagotavljanje potrebne infrastrukture in spodbujanje investicij v gozdarski sektor.

Gospodarjenje z gozdovi v lasti RS lahko bistveno pripomore k doseganju splošnih ciljev razvoja podeželja, ki so zlasti izboljšanje socialnega položaja kmetov, ohranitev poseljenosti slovenskega podeželja, okrepitev raznovrstnih dejavnosti na podeželju, ohranjanje kulturne krajine, večja raba lesa in lesnih izdelkov v Sloveniji, čim več dodane vrednosti lesu v domači proizvodnji, večja raba obnovljivih virov energije, boljša usposobljenost lastnikov gozdov za delo v gozdu in večja varnost pri tem delu. Ta cilj bo dosežen z možnostjo, da bodo v opravljanje vseh del v gozdovih (sečnja,

spravilo, negovalna in varstvena dela, gradnja in vzdrževanje gozdne infrastrukture) kot pogodbeni izvajalci vključeni tudi hribovski in gorski kmetje. Z njihovim vključevanjem v ta dela se spodbuja ustvarjanje dodatnega vira dohodka na kmetijah, kar dopolnjuje ukrepe Programa razvoja podeželja. Ti segajo tudi k ustanavljanju in razvoju mikro- in malih podjetij na podeželju ter ustvarjanju delovnih mest v zvezi s pridobivanjem in predindustrijsko predelavo lesa.

5. Upoštevati javni interes in zaveze Republike Slovenije na vseh varovanih območjih narave.

Gozdovi v lasti RS ostajajo pomemben dejavnik zagotavljanja javnih koristi, zlasti glede čiste in zdrave pitne vode, možnosti razvoja rekreacije in oddiha vsem državljanom. Z gospodarjenjem moramo tako spodbujati t. i. ekosistemske storitve gozdov, ki so pomembne za širšo javnost in ne zgolj za lastnika. Območje gozdov v lasti RS je značilno tudi po izjemno visoki biotski pestrosti in ohranjenih gozdnih ekosistemih, zato je izjemno pomembno pri doseganju številnih ciljev ohranjanja narave. Zlasti je pomembno njihovo doseganje na varovanih območjih narave (naravovarstveno pomembnejša območja s pravnim statusom zavarovanega območja, območja Natura 2000 in območja, ki izpolnjujejo pogoje za območja Natura 2000). Na teh območjih je bistveno, da se gospodarjenje z gozdovi prilagodi ohranjanju biotske pestrosti in varstvu naravnih vrednot.

6. Na področju gozdov in gozdarstva omogočati usposabljanje strokovnega kadra ter podpirati izobraževanje in znanstveno raziskovalno delo.

Družba bo po obsegu proizvodnje zagotovo največje gozdarsko podjetje v državi, zato z omogočanjem delovne prakse daje možnost celovitega praktičnega usposabljanja strokovnim gozdarskim delavcem vseh profilov. Državni gozdovi ponujajo tudi številne možnosti za izobraževanje in ozaveščanje širše javnosti o pomenu gozdov ter za razvoj znanstvenoraziskovalnega dela glede upravljanja naravnih virov.

2.2 Načela

Načelo gospodarnosti

Pri gospodarjenju z gozdovi se mora ravnati gospodarno, učinkovito in tako, da se uresničujejo cilji tega zakona in predpisov, ki urejajo gozdove ter varstvo okolja in ohranjanje narave. Na podlagi usmeritev in ukrepov, določenih v načrtih za gospodarjenje z gozdovi, se mora dosegati čim višji donos. To je sicer pomemben kazalnik gospodarjenja z gozdovi, vendar izključno ob enakopravnem upoštevanju vseh funkcij gozda in drugih javnih koristi. Z gozdovi v lasti RS se gospodari z doslednim upoštevanjem načela trajnosti, zato da se ohranijo gozdovi kot ekosistemi in vse njihove funkcije, načela večnamenskosti, pri čemer se enakovredno upoštevajo ekološke, socialne in gospodarske funkcije, ter načela sonaravnosti kot krovnega koncepta in dejavnosti v gozdu, ki organsko povezuje gospodarsko dejavnost s cilji ohranjanja narave.

Načelo preglednosti

Z gozdovi v lasti RS se gospodari tako, da je zagotovljena preglednost vodenja vseh postopkov in sprejemanja odločitev. Vsem subjektom morata biti omogočena vpogled in predhodna seznanjenost z načini in pogoji prodaje gozdnih lesnih sortimentov, pa tudi z načini in pogoji konkuriranja pri javnih razpisih za posamezne dejavnosti upravljanja gozdov (sečnja, spravilo, izvedba gojitvenih in varstvenih del, gradnja in vzdrževanje gozdne infrastrukture). Preglednost postopkov v zvezi z razpolaganjem se zagotavlja zlasti z načrtom prodaje in menjave gozdov, ki ga sprejme Vlada RS, ter s prednostnimi merili pri nakupu gozdov.

Načelo povečevanja deleža gozdov v lasti RS

Z gozdovi se gospodari tako, da se dolgoročno povečuje delež gozdov v lasti RS z zaokroževanjem večjih gozdnih kompleksov in prednostnim pridobivanjem gozdov na varovanih območjih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Ustanovitev družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o

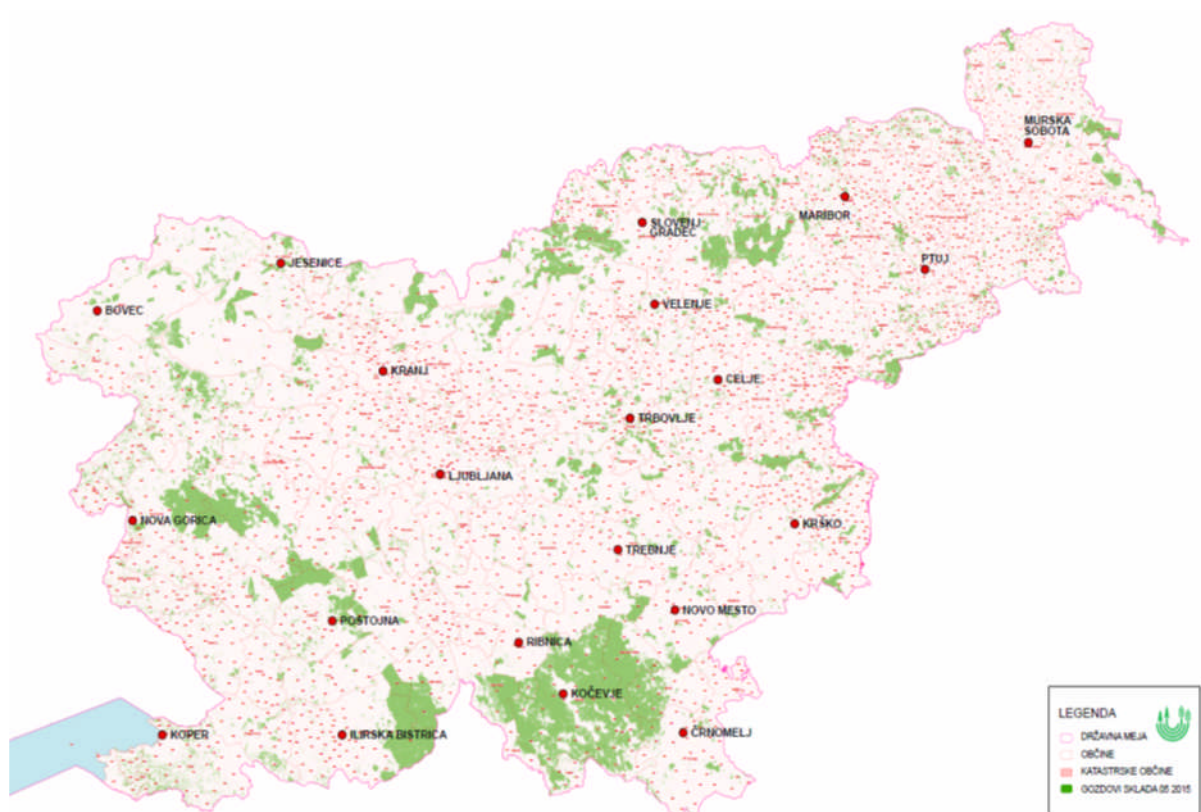
Za gospodarjenje z gozdovi v lasti RS se ustanovi gospodarska družba Slovenski državni gozdovi, d. o. o. (družba), v izključni lasti RS, ki svojega poslovnega deleža ne more deliti ali prenesti na drugo osebo.

Zaradi kompleksnosti gospodarjenja z gozdovi ter nujnosti enakovrednega zagotavljanja njihovega gospodarskega, ekološkega in socialnega pomena je smiselno gospodariti z gozdovi v lasti RS v okviru enovite gospodarske družbe. Z njeno ustanovitvijo se to gospodarjenje prenese v poslovno okolje, v katerem bodo mogoči boljši poslovni izidi oziroma višji donosi. S tem se zagotovi večja učinkovitost gospodarjenja z gozdovi v lasti RS in izboljša dosedanja ureditev, ki izhaja iz omejitev pristojnosti javnega zavoda.

Edina družbenica gospodarske družbe je RS, brez možnosti vstopa novih družbenikov. Osnovni kapital družbe je sestavljen iz stvarnega in denarnega vložka. Osnovni vložek v denarju so denarna sredstva, ki jih družbenica v celoti zagotovi ob ustanovitvi družbe. Stvarni vložek pa je kapitalna naložba RS v družbi Snežnik, podjetje za proizvodnjo in storitve, d. d.

Zaradi posebnosti gospodarjenja z gozdovi v lasti RS, ki so pomembna državna strateška dobrina, je primerno, da upravljavske pravice družbenice uresničuje Vlada RS. Predviden je dvotirni sistem upravljanja družbe (dvočlansko poslovodstvo in nadzorni svet). Člane v nadzorni svet predlagajo ministri, pristojni za gozdarstvo, za finance in za gospodarstvo, vključena pa sta tudi predstavnika delavcev. Družba pri svojem delovanju ne bo mogla stremeti le za ciljem povečevanja dobička, ki ga predvsem želijo doseči gospodarske družbe. Pri izpolnjevanju svojega poslanstva bo morala namreč upoštevati še druge zaveze, ki so določene v drugih predpisih in mednarodnih zavezah RS ter vplivajo na sonaravno, trajnostno in večnamensko gospodarjenje z gozdovi.

Po podatkih Sklada se prenese gospodarjenje z gozdovi na površini 234.986 hektarjev.



Slika: Območje gozdov v lasti RS, ki se prenesejo v gospodarjenje na novo družbo

b) Temeljne naloge pri gospodarjenju z gozdovi v lasti RS

Gospodarjenje z gozdovi, ki ga prevzema novoustanovljena družba, obsega naloge upravljanja in naloge razpolaganja. Upravljanje gozdov zajema sečnjo in spravilo lesa, prodajo lesa na panju, prevoz in prodajo gozdnih lesnih sortimentov, opravljanje varstvenih in gojitvenih del ter vseh drugih del, ki so potrebna za zagotavljanje socialnih in ekoloških funkcij gozdov, pridobivanje in prodajo gozdnih dobrin, gradnjo in vzdrževanje gozdne infrastrukture, razen vzdrževanja gozdnih cest, ter dajanje gozdov v uporabo. Upravljane opravlja družba v svojem imenu in za svoj račun.

Razpolaganje z gozdovi zajema prodajo, odsvojitve na podlagi menjave ali drug način odplačne ali neodplačne odsvojitve gozdov, ustanovitev služnosti, pravice stvarnega bremena in stavbne pravice na gozdovih, skrb za pravno urejenost gozdov in njihovo pridobivanje. Družba opravlja naloge v zvezi z razpolaganjem v imenu in za račun RS, in sicer kot javno pooblastilo. Z načrtom prodaje in menjave gozdov, ki ga potrdi Vlada RS, je zagotovljen ustrezen nadzor nad izvajanjem tega pooblastila.

c) Družba za pravico do gospodarjenja z gozdovi v lasti RS nakazuje del prihodka in dobička kot namenski prihodek v državni proračun RS

Družba financira naloge upravljanja gozdov s prihodki iz prodaje gozdnih lesnih sortimentov in drugih gozdnih dobrin. Za upravljanje gozdov plačuje Republiki Sloveniji letno nadomestilo v višini 10 % prihodkov od upravljanja in 50 % bilančnega dobička. Sredstva se zbirajo v proračunskem skladu za gozdove, ustanovljenem skladno z zakonom, ki ureja javne finance. Ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, upravlja sredstva, zbrana v tem skladu, in razpolaga z njimi.

Sredstva sklada se namenijo za:

1. pridobivanje gozdov;
2. obveznosti, povezane s postopki denacionalizacije gozdov in izplačilom odškodnin zaradi nezmožnosti uporabe vrnjenih gozdov v skladu z zakonom, ki ureja denacionalizacijo;
3. ukrepe na območju Natura 2000 v skladu s programom vlaganj v gozdove, ki ga na podlagi nacionalnega gozdnega programa in Programa upravljanja območij Natura 2000 pripravi Zavod za gozdove Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja gozdove;
4. obveznosti do občin;
5. plačilo nalog, ki jih družba opravlja kot javno pooblastilo.

d) Vsa sedanja koncesijska razmerja ostanejo do izteka nespremenjena

Vsa obstoječa koncesijska razmerja na gozdovih v lasti RS se ohranijo do izteka veljavnosti koncesij. To pomeni, da bodo obstoječi koncesionari ohranili obseg pravic in obveznosti iz koncesijskih pogodb, ki so bile za izkoriščanje gozdov v lasti RS sklenjene do uveljavitve tega zakona. Po njihovem izteku pa RS ne bo več podeljevala koncesij za gozdove, ampak bo s slednjimi gospodarila družba.

Do izteka koncesij se opravljanje nalog koncedentke prenaša s Sklada na novoustanovljeno družbo. Ta bo pripravila letni program izkoriščanja gozdov, spremljala letno realizacijo in obračunavala koncesijsko dajatev, opravljala javne dražbe in strokovne naloge nadzora nad koncesijami, predlagala ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo, odvzem koncesije ob ugotovljenih kršitvah in opravljala druge naloge, določene v koncesijskem aktu. Način izračuna koncesijske dajatve ostaja nespremenjen.

e) Postopki denacionalizacije se končajo na Skladu

Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je skladen z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja z mednarodnimi obveznostmi Republike Slovenije niti s pravnim redom Evropske unije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Donosnost poslovanja novoustanovljene družbe je odvisna od poslovnega okolja, zlasti gibanja cen lesa ter stroškov dela in količine poseka.

Vrednost lesa

Pri izračunu vrednosti lesa na kamionski cesti se kot modelno leto upošteva leto 2013 in 2014. Glede

doseženih cen je v Sloveniji več virov podatkov. Pri prodaji lesa na podlagi koncesijskega razmerja in z upoštevanjem cenika Sklada je bila v letu 2013 povprečna dosežena cena na neto m³ 48,2 EUR. V istem letu je Sklad izvedel tudi javne dražbe za okvirno 150.000 m³ lesa. Izključne cene dražb so temeljile na ceniku Sklada za leto 2013, dosežene cene pa so bile v povprečju za 20 % višje od tistih po ceniku.

Preglednica: Poročilo o doseženih cenah SKZG na javnih dražbah v letu 2013 (vir: Sklad – poročilo za leto 2013)

| Koncesionar | m ³ | EUR* | EUR** | % | Štev. JD |
|-----------------------|----------------|------------------|------------------|------------|-----------|
| Gozd Ljubljana, d. d. | 35.236 | 1.629.726 | 1.928.009 | 118 | 20 |
| GG Brežice, d. o. o. | 28.752 | 1.143.465 | 1.276.190 | 112 | 20 |
| GG Celje, d. o. o. | 28.653 | 1.099.981 | 1.247.552 | 113 | 20 |
| GG Maribor, d. d. | 61.208 | 2.634.619 | 3.286.717 | 125 | 35 |
| Skupaj | 153.849 | 6.507.791 | 7.738.468 | 119 | 95 |

| Koncesionar | m ³ | EUR/m ^{3*} | EUR/m ^{3**} |
|-----------------------|----------------|---------------------|----------------------|
| Gozd Ljubljana, d. d. | 35.236 | 46,25 | 54,72 |
| GG Brežice, d. o. o. | 28.752 | 39,77 | 44,39 |
| GG Celje, d. o. o. | 28.653 | 38,39 | 43,54 |
| GG Maribor, d. d. | 61.208 | 43,04 | 53,70 |
| Skupaj | 153.849 | 42,30 | 50,30 |

Opomba: * izključna vrednost na javni dražbi (cenik gozdnih lesnih sortimentov – GLS s 1. 1. 2013)

** dosežena vrednost na javni dražbi

Tretji vir podatkov o cenah gozdnih lesnih sortimentov so odkupne cene iz zasebnih gozdov na kamionski cesti (SURs, zajem podatkov na podlagi odkupa lesa v višini več kot 800.000 m³). Ker naj bi bila po predpostavki sestava sortimentov iz državnih gozdov boljša od tiste iz zasebnih, so se upoštevale cene SURs za leto 2014. Pristop je pragmatičen, upošteva, da naj bi bila struktura po združenih skupinah sortimentov najmanj enaka kakor iz zasebnih gozdov. V državnih koncesijskih gozdovih je sicer v poseku nekoliko več jelke (povprečje 1997–2006): 26 % (smreke 69 %), v zasebnih je bilo jelke 16 % (smreke 76 %). Po drugi strani pa je v zasebnih gozdovih več bora (8 %; v državnih 4 %), ki dosega nižje cene od smreke in jelke. Na podlagi teh razmerij se je ohranila povprečna cena za iglavce pri odkupu iz zasebnih gozdov.

Preglednica: Odkupne cene na kamionski cesti v letu 2014 (vir: SURs)

| Odkup lesa Slovenija, leto 2013 | Cena (EUR/m ³) |
|---|----------------------------|
| SKUPAJ | ... |
| Hlodi iglavcev, skupaj | 64,12 |
| Hlodi, hrast | 29,13 |
| Hlodi, bukev | 57,94 |
| Hlodi drugih listavcev | 70,85 |
| Les za celulozo in plošče, iglavci | 24,48 |
| Les za celulozo in plošče, listavci | 35,25 |
| Drug okrogel industrijski les, iglavci | 43,06 |
| Drug okrogel industrijski les, listavci | 31,06 |

| | |
|--------------------------|-------|
| Les za kurjavo, listavci | 36,42 |
|--------------------------|-------|

Stroški sečnje in spravila

Pri oceni stroškov sečnje in spravila lesa so za lastno proizvodnjo uporabljeni normativi, ki se uporabljajo za obračun koncesijske dajatve in so sestavni del Uredbe o koncesiji za izkoriščanju gozdov v lasti RS. Na podlagi trenutnih gibanj na trgu storitev sečnje in spravila lesa ocenjujemo, da bomo dosegli povprečen strošek v višini 21-22 EUR/m³.

Strošek nege, varstva gozdov in gradnje gozdnih prometnic

Strošek je povzet po realizaciji 2013, predvidoma se tudi v prihodnje ne bo bistveno spreminjal, saj je potreben obseg vlaganj v gozdove določen v gozdnogospodarskih načrtih za gozdnogospodarska območja v obdobju 2011-2020.. Povečani stroški obnove gozdov, ki so bili v letu 2014 prizadeti po žledu, ne bodo bistveno vplivali na finančno poslovanje, saj se bodo skladno s Programom razvoja podeželja 2014–2020 sofinancirali z enako stopnjo kakor v zasebnih gozdovih. Ocenjen strošek vlaganj za prva tri leta znaša okvirno 5.800.000 EUR in vključuje strošek nege gozdov, varstva gozdov ter gradnje gozdnih prometnic.

Donos pri izkoriščanju gozdov

Donos je ocenjen na podlagi predstavljenih izhodišč glede pričakovane strukture gozdnih lesnih sortimentov in njihove vrednosti ter ocene stroškov sečnje, spravila in gojitvenih del. Tudi stroški gradnje in vzdrževanja gozdnih vlak ter gradnje gozdnih cest izražajo nekajletno povprečje, doseženo z izvajanjem koncesij. Zlasti potrebo po gradnji gozdnih cest je težko finančno ovrednotiti, saj se uresničuje na podlagi posameznih projektov.

Ocenjeni donos znaša 21 EUR/m³.

Na podlagi ocene donosa pri gospodarjenju z gozdovi v lasti RS in tega zakona lahko ocenimo, da bodo v letu 2016 proračunski prihodki znašali 11.000.000 EUR, v naslednjih letih, po prenehanju koncesijskih pogodb za večino površine gozdov v lasti RS, pa bo dosegel vsaj 16.000.000 EUR. Pri tem je upoštevan, nadomestilo za upravljanje z gozdovi v višini 10% prihodkov in polovico čistega dobička in davek od dobička.

Glavni vir odhodkov za proračun RS je osnovni vložek v denarju v višini 20.000.000 EUR, ki ga zagotovi RS kot edina družbenica družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o., ob ustanovitvi.

Osnovni vložek v denarju je namenjen:

- denarnim sredstvom, ki jih družba potrebuje za delovanje (do izteka koncesijskih pogodb) ter premostitev obdobja od nastanka terjatev in obveznosti družbe, pa tudi nastanka denarnega toka pri prodaji gozdnih lesnih sortimentov;
- potrebnim naložbam v poslovne in skladiščne prostore ter servisne objekte;
- nakupu strojev in opreme za sečnjo, spravilo in prevoz;
- povečanje deleža Republike Slovenije v lastniški strukturi podjetja Snežnik d.d.

Sredstva za premostitev obdobja od nastanka terjatev in obveznosti družbe

V prvem letu (2016) se po izteku večine koncesijskih pogodb (30.6.2016) predvideva predvsem prodaja lesa na panju. Gre namreč le za polovično letno količino lesa, zato predvidevamo, da bo

interes izvajalcev večji, če bo preostanek prodan v t.i. obliki prodaje lesa na panju, V prvem letu pričakujemo plačilni rok 45 dni, kar bi pomenilo potrebo po sredstvih v višini 4.000.000 EUR. V naslednjih letih pa družba skoraj v celoti izvaja neposredno prodajo gozdno lesnih sortimentov ter le storitev sečnje in spravila pridobila na trgu ob upoštevanju določil javnega naročanja. Glede na trenutno stanje slovenske lesno predelovalne industrije lahko upravičeno pričakujemo, da bodo plačilni roki do 60 dni, kar pomeni, da bo družba potrebovala sredstva v višini 1,5 mesečne proizvodnje, kar okvirno znaša 12.500.000 EUR.

Naložbe v poslovne in skladiščne prostore ter servisne objekte

Za obvladovanje gozdne proizvodnje na celotnem območju Slovenije ter izpeljavo logistike prodaje lesa, bo družba moral oblikovati vsaj šest regionalnih centrov, ki bodo delovala predvsem kot skladišča lesa, zaradi optimizacije dela in stroškov pa tudi kot poslovni prostori in servisni objekti.

Ocenjen strošek postavitve skladišč oz. logističnih centrov zanaša 9.000.000 EUR. Gre za 11 ha skladišča (6 lokacij s površino 1,8 ha) in dodatno 7 ha površin (na šestih lokacijah), ki bi služila kot servisna območja. Ceno zemljišč v povprečju ocenjujemo na 50 EUR/m².

Naložbe v poslovne prostore in računalniško opremo

Za izvajanje nalog gospodarjenja z gozdovi v lasti RS bo družba potrebovala poslovne prostore v osrednji enoti ter poslovne prostore, ki bodo na najracionalnejši način zajeli območja z največjo intenzivnostjo in obsegom gozdne proizvodnje. Zaradi racionalnosti se poslovni prostori načrtujejo v okviru razporeditve šestih regionalnih skladiščnih in servisnih območij. Ocenjujemo, da je bo družba potrebovala poslovne prostore v obsegu 5700 m². Ocenjen strošek tako znaša 6.555.000 EUR, družba pa se bo za potrebe poslovnih prostorov v vsakem primeru posebej v odločala o nakupu ali najemu.

Zaradi nadgradnje in dopolnitve računalniške in programske opreme, ki bo prenesena s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov ocenjujemo strošek v višini 1.800.000 EUR. Gre za nabavo računalniške opreme, za zaposlene, nad številom, ki bo prenesen s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov ter programsko opremo za podporo prodaji, zlasti oddaji lesa na kamionski cesti ter spremljanju in nadzoru transporta do kupcev.

Naložbe v opremo in stroje

Z namenom zagotavljanja minimalnega lastnega obsega gozdne proizvodnje bo družba že v prvem letu začela z nabavo potrebnih strojev in opreme. Ocenjujemo, da bo družba, podobno kot primerljiva podjetja v drugih državah, lahko sama izvajala sečnjo, spravilo in prevoz lesa v obsegu 20% letne proizvodnje. S tem družba dolgoročno preprečuje prevelik in izključen vpliv izvajalcev del, ki se pojavljajo na trgu. Del lastne opreme in strojev pa družbi tudi omogoča hitro interveniranje v primeru sanacije poškodovanih gozdov (napad podlubnikov, bolezni, požarov...) in s tem učinkovito preprečevanje nadaljnje gospodarske in ekološke škode.

Ocenjujemo, da bi družba, glede na trenutne potrebe in stanje slovenskih državnih gozdov, potrebovala 2 žična žerjava, 4 kompozicije za strojno sečnjo (stroj za sečnjo in zgibna polprikolica), 15 traktorjev in 20 kamionov za transport lesa. Celotne strošek potrebne mehanizacije znaša okvirno

10.500.000 EUR.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Osnovni vložek v denarju v celoti zagotovi Republika Slovenija kot edina družbenica družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o. Sredstva so zagotovljena v sprejetem državnem proračunu na naslednji proračunski postavki:

| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke |
|-------------------------------|---|---|
| Ministrstvo za finance | 1611-11-002 Pridobivanje, povečanje in zmanjšanje FPRS | 5848 Povečanje kapitalskih naložb RS |

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Zvezna Republika Nemčija **Zvezna dežela Bavarska**

Podjetje Bavarski državni gozdovi oz. Bayerische Staatforsten je bilo ustanovljeno z zakonom kot zavod javnega prava. Na podlagi zakona ima v upravljanju okoli 720.000 hektarjev gozdov in okoli 85.000 ha drugih površin v lasti Zvezne dežele Bavarske, in sicer jih ima v brezplačni uporabi.

Skladno z deželnim gozdarskim zakonom ima podjetje tri organe upravljanja: nadzorni svet (predseduje mu deželni minister za prehrano, kmetijstvo in gozdarstvo), dvočlansko upravo in svetovalni svet. Nadzorni svet ima devet članov, in sicer: predsednika, ki je deželni minister, pristojen za gozdarstvo, in osem članov. Štirje člani so predstavniki ministrstev, ki so pristojna za gozdarstvo, za finance, za okolje in varstvo potrošnikov ter za gospodarstvo. Dva člana sta predstavnika gospodarstva, dva pa zaposlenih. Upravni odbor ima dva člana. Njune pristojnosti so razdeljene glede na različna področja dela (les, logistika, nepremičnine, gojenje gozdov, gozdna tehnika, informatika ...). Svetovalni odbor svetuje nadzornemu svetu. Sestavlja ga 22 članov, predstavnikov različnih interesnih skupin.

Nadzor nad podjetjem opravlja zvezno ministrstvo, pristojno za gozdarstvo. V skladu s svojimi pristojnostmi pa podjetje revidira tudi Računsko sodišče.

Podjetje Bavarski državni gozdovi upravlja skupaj 808.348 hektarjev zemljišč, od tega je 755.251 hektarjev gozdov. V letu 2013 je zaposlovalo 2460 ljudi: 1456 gozdnih delavcev, 575 uradnikov in 430 drugih delavcev. Letni posek znaša približno 5 milijonov m³ lesa. Z njegovo prodajo ustvari podjetje nad 90 % prihodkov. V letu 2013 je imelo 406,2 milijona evrov prometa in 71, 5 milijona evrov finančnega presežka. O razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki in o deležu, ki se izplača Zvezni deželi Bavarski, odloča nadzorni svet na predlog uprave. Poleg tega podjetje izvaja ukrepe za omogočanje vseh funkcij gozdov. V lasti ima dve gozdni drevesnici, s katerima zagotavlja del potrebnega gozdnega reprodukcijskega materiala za obnovo gozdov s sadnjo. V gozdovih, ki jih ima v upravljanju, ima pravico do lova. Upravlja tudi nepremičnine ki so na zemljiščih v njegovem upravljanju. Poleg gozdarstva in lovstva se podjetje ukvarja z obnovljivimi viri energije. V centru za

energetski les proizvede okrog en milijon lesnih sekancev letno. Poleg tega ima solastniški delež v dveh obratih za proizvodnjo biomase.

Avstrija

V Avstriji je bilo na podlagi Zveznega zakona o reorganizaciji pravnih razmerij Avstrijskih zveznih gozdov in ustanovitvi delniške družbe za nadaljevanje podjetja Avstrijski zvezni gozdovi leta 1997 ustanovljeno podjetje Avstrijski zvezni gozdovi oz. Österreichische Bundesforste, ki je delniška družba v 100-odstotni lasti Republike Avstrije. Dejavnosti podjetja so:

- gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- upravljanje nepremičnin,
- storitve (gozdno inženirstvo, ekosistemske storitve, svetovanje za mednarodne partnerje, upravljanje gozdov, gozdnogospodarsko načrtovanje, strokovna mnenja, raziskave) in
- obnovljivi viri energije.

Podjetje ima dva organa upravljanja, in sicer upravni odbor in nadzorni svet. Slednjega sestavlja šest članov, in sicer trije člani Zveznega ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo, okolje in upravljanje voda ter en član Zveznega ministrstva za finance, dva člana pa sta predstavnika delojemalcev. Upravni odbor ima dva člana, ki ju imenuje nadzorni svet. V letu 2013 je podjetje zaposlovalo 1153 ljudi.

V skladu z zakonom podjetje plačuje državi nadomestilo za uporabo v višini 50 % letnega finančnega presežka družbe.

Podjetje gospodari s skupno 855.000 hektarji zemljišč, od tega je 511.000 hektarjev gozdov. Površina gospodarskih gozdov obsega 342.000 hektarjev, posek v letu 2013 pa je znašal 1,5 milijona kubičnih metrov lesa. Podjetje ima pravico sklepanja pogodb o zakupu lovske pravice in ribolovnih pravic. Poleg tega upravlja dva narodna parka (Donau Adenau in Kalkalpen), gospodari s sedmimi jezeri s površino, večjo od enega hektarja, in nad 2.000 km tekočih voda. Pri obnovljivih virih energije mu pripada tretjinski delež v največjem evropskem biomasnem centru Simmering, v lasti ima tri male hidroelektrarne, kot partner pa sodeluje tudi pri razvoju uporabe vetrne energije in fotovoltaike. Razpolaga s 4200 objekti. Objekte (večinoma so to stanovanjski in turistični objekti, kočje ipd.) in kmetijska zemljišča, ki jih ne potrebuje za poslovanje, oddaja ali zanje sklepa zakupne pogodbe. Kot svetovalno podjetje vodi več kot 250 projektov v 50 različnih državah za najrazličnejše naročnike (mednarodne finančne institucije, zasebne vlagatelje, državne organe, podjetja, sklade idr.).

V letu 2013 je podjetje ustvarilo skupno 238 milijonov evrov prihodkov, finančni presežek pa je znašal 23,3 milijona evrov. Največ prihodka ustvari iz gozdarstva (okrog 60 %), 17 % od upravljanja nepremičnin, 11 % od storitev ter 9 % od lovstva in ribištva.

Finska

Metsähallitus je državno podjetje, ki upravlja več kot 12 milijonov hektarjev zemljišč in vodnih površin v lasti države. Deluje na podlagi Zakona o državnih podjetjih, ki ureja splošna določila za vsa državna podjetja, in Zakona o Metsähallitus, ki vsebuje določila, nanašajoča se izrecno na delovanje tega podjetja.

Dejavnosti podjetja so ločene na gospodarske dejavnosti in dejavnosti javne službe, ki se financirajo iz javnih sredstev. Gospodarske dejavnosti so: gozdarstvo, upravljanje nepremičnin in tri podružnice. Dve podružnici se ukvarjata s pridobivanjem semena in vzgojo sadik gozdnega drevja, ena pa s

prodajo peska, gramoza ipd. materialov. V pristojnosti javne službe so zlasti zavarovana območja in rekreativne površine ter naloge varstva narave, nadzor nad uresničevanjem lovskih in ribiških pravic na državnih zemljiščih ter uveljavljanje varstva narave in rekreacije.

V skladu z zakonom sestavlja upravo odbor največ osmih direktorjev z mandatom največ treh let. Imenuje jih vlada. Vsaj en član odbora mora biti predstavnik zaposlenih. Podjetje vodi izvršni direktor, ki ga imenuje vlada na predlog ministrstva, pristojnega za kmetijstvo in gozdarstvo, in ob mnenju ministrstva, pristojnega za okolje.

V letu 2014 je podjetje ustvarilo 355 milijonov prometa in 125 milijonov dobička. Skupaj s podružnicami zaposluje okrog 1800 ljudi, pogodbeno pa še okrog 1000 ljudi, ki so zaposleni pri podizvajalcih in jih najema predvsem za opravljanje del v gozdovih. Najpomembnejši vir prihodka je prodaja lesa, saj z njo ustvari kar 85 do 90 % skupnega prihodka. Letno prodajo okrog 6 milijonov m³ lesa, od katerega je 40 % hlodovine in 60 % celuloznega lesa.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Z uveljavitvijo zakona se bodo spremenile obveznosti in obseg poslovanja Sklada. Dejavnost, povezana z gospodarjenjem z gozdovi v lasti RS, se bo prenesla na novoustanovljeno družbo.

Del javnih uslužbencev Sklada glede na preneseni obseg dejavnosti na družbo (naloge gospodarjenja z gozdovi v lasti RS) z dnem začetka njenega delovanja preide na delo v družbi. Seznam javnih uslužbencev ter višina sredstev za plače in druge osebne prejemke in materialne stroške javnih uslužbencev sta sestavni del programa prenosa delavcev s Sklada na družbo. Pogodbene in druge pravice ter obveznosti iz delovnih razmerij, ki so jih imeli javni uslužbenci na dan prenosa pri Skladu, preidejo na družbo. Družba mora zagotavljati delavcem še najmanj eno leto tudi pravice in obveznosti iz kolektivne pogodbe Sklada;

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Gospodarjenje z gozdovi v RS temelji na načelih sonaravnosti, trajnosti in večnamenskosti, ki se uresničujejo z izvajanjem načrtov za gospodarjenje z gozdovi, izdelanih na Zavodu za gozdove Slovenije. Tem načelom je zavezana in jih upošteva tudi novoustanovljena družba. Z njeno ustanovitvijo bo mogoče nadaljevati predpisana gozdnogojitvena in varstvena dela v državnih gozdovih, pa tudi druge ukrepe za hkratno zagotavljanje ekoloških funkcij gozdov ter zagotavljanje ugodnega stanja vrst in njihovih habitatov na območjih Natura 2000. Pri naravnih ujmah, ki v času podnebnih sprememb vse pogosteje poškodujejo naše gozdove, bo tako mogoča hitrejša in učinkovitejša sanacija, kar vse ugodno vpliva na zmanjševanje pričakovanih poškodb in z njimi povezane škode. Družba bo imela neposreden vpliv na opravljanje del v vseh gozdovih v lasti RS in bo veliko lažje zagotavljala primeren obseg izvajalcev v gozdovih ter celotno logistiko spravila, skladiščenja in transporta lesa.

Ugoden vpliv se pričakuje tudi zaradi načina dodatnega zagotavljanja sredstev za izvajanje gozdno

okoljskih ukrepov in ukrepov na območjih Natura 2000. Sredstva se bodo zbirala na namenskem proračunskem skladu iz nadomestil za upravljanje gozdov v lasti RS, porabljala pa se bodo za izvajanje ukrepov v območjih Natura 2000, ki se bodo izvajali v zasebnih gozdovih. S Programom upravljanja območij Natura 2000 so opredeljeni številni ukrepi na območju gozdov, usmerjeni v ohranjanje ugodnega stanja gozdnih habitatov in vrst. S sredstvi namenskega proračunskega sklada se tako širijo možnosti za sofinanciranje ukrepov po Programu vlaganj v gozdove, ki ga letno pripravlja javna gozdarska služba na podlagi načrtov za gospodarjenje z gozdovi in Programa upravljanja območij Natura 2000.

Bistveni pozitivni vpliv na vsa varovana območja po predpisih o ohranjanju narave se pričakuje tudi pri usmerjanju nakupa in prodaje gozdov. V zakonu je določeno, da družba prednostno nakupuje tudi vse gozdove na varovanih območjih. S tem ukrepom se bo povečal delež gozdov v lasti RS na območjih, ki so z naravovarstvenega vidika najpomembnejša, tako pa se bo bistveno olajšala možnost izvedbe posebnih ukrepov za zagotavljanje ugodnega stanja habitatov in vrst, ki so vključeni v omrežje območij Natura 2000.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:

Predlagana sprememba pri ureditvi gospodarjenja z gozdovi v lasti RS bo imela bistveni vpliv zlasti na zagotavljanje razvoja lesnopredelovalne industrije v Sloveniji in podjetij, povezanih z gozdarstvom.

a) Vpliv na lesnopredelovalno industrijo

Novoustanovljena družba bo upravljala vse gozdove v lasti RS, kar pomeni tudi enotno prodajo vseh pridobljenih gozdnih lesnih sortimentov. Po odzivih lesnopredelovalne industrije bo to zanjo ključna prednost, saj je sedanja prodaja lesa s koncesionarji razpršena in velikokrat iz različnih razlogov nedostopna. Družba bo s porabniki gozdnih lesnih sortimentov lahko sklepala dolgoročne pogodbe, kar bo lesnopredelovalni industriji zagotovilo stabilno dobavo lesa po količini, vrsti in kakovosti, to pa je tudi velik prispevek k razvoju pri iskanju strateških partnerjev, brez katerih glede na trenutno stanje ta industrija ne bo uspešna.

V letu 2012 je Vlada RS sprejela Akcijski načrt za povečanje konkurenčnosti gozdne lesne verige v Sloveniji do leta 2020 s promocijskim sloganom »Les je lep« (akcijski načrt). Akcijski načrt je izvedbeni dokument za povečanje konkurenčnosti celotne gozdne lesne vrednostne verige v Sloveniji. Les opredeljuje kot strateško surovino Slovenije. Akcijski načrt na podlagi analize stanja določa cilje, ukrepe, kazalnike in roke za intenziviranje gospodarjenja z gozdovi ter za oživitvev in razvoj predelave lesa in energetske uporabe njegovih ostankov.

Ključni cilji akcijskega načrta so:

- ustvarjanje trga za lesne proizvode in storitve;
- povečanje poseka in negovanosti gozdov, skladno z načrti za gospodarjenje z njimi;
- povečanje količine in predelave lesa na višjih zahtevnostnih stopnjah z novimi tehnologijami;
- nova delovna mesta in rast dodane vrednosti na zaposlenega v lesnopredelovalni panogi.

Akcijski načrt določa tudi glavne ukrepe po vseh sektorjih, ki vplivajo na pospeševanje celotnih vrednostnih gozdnih lesnih verig. Med splošnimi ukrepi je predvidena vzpostavitev modela upravljanja državnih gozdov, ki bo zagotavljal čim več predelave lesa v Sloveniji. Namen ukrepa je preoblikovati sistem upravljanja državnih gozdov za večje sodelovanje med deležniki vzdolž gozdne lesne verige,

posledično pa za večjo izrabo lesa v Sloveniji. Enotna in pregledna ponudba vsega lesa, ki se poseka v državnih gozdovih, ter možnost sklepanja večletnih pogodb z lesno industrijo zagotovo pomeni oblikovanje novega poslovnega okolja, ki bo lahko bistveno pripomoglo k nadaljnjemu razvoju slovenske lesnopredelovalne industrije.

Vpliv na lesnopredelovalno panogo je najbolj odvisen od količine razpoložljivega lesa, ki bo na voljo na slovenskem trgu, in od kakovostne strukture gozdnih lesnih sortimentov.

Obseg gozdne proizvodnje

Obseg celotne gozdne proizvodnje je v osnovi opredeljen z načrtovanimi ukrepi, določenimi v gozdnogospodarskih načrtih. Ukrepi, na podlagi katerih so se predvideli obseg, dohodek in stroški gozdne proizvodnje, so povzeti po gozdnogospodarskih načrtih območij za obdobje 2011–2020. Na podlagi teh načrtov je mogoč letni obseg sečnje okvirno v višini do 1.500.000 m³. Te vrednosti se med posameznimi leti spreminjajo in so odvisne od številnih trenutnih dejavnikov. Za oceno pričakovanih dohodkov iz izkoriščanja gozdov se upošteva povprečna vrednost za desetletje – 1.400.000 do 1.500.000 m³ bruto oz. 1.100.000 - 1.200.000 m³ do neto.

Kakovostna struktura gozdnih lesnih sortimentov

Pričakovana kakovostna struktura gozdnih lesnih sortimentov (GLS) je ocenjena na podlagi večletnega povprečja, ki ga dosegajo koncesionarji in temelji na poročilih Sklada. Pri analizi dosežene kakovostne strukture se je upoštevalo obdobje 2011–2013.

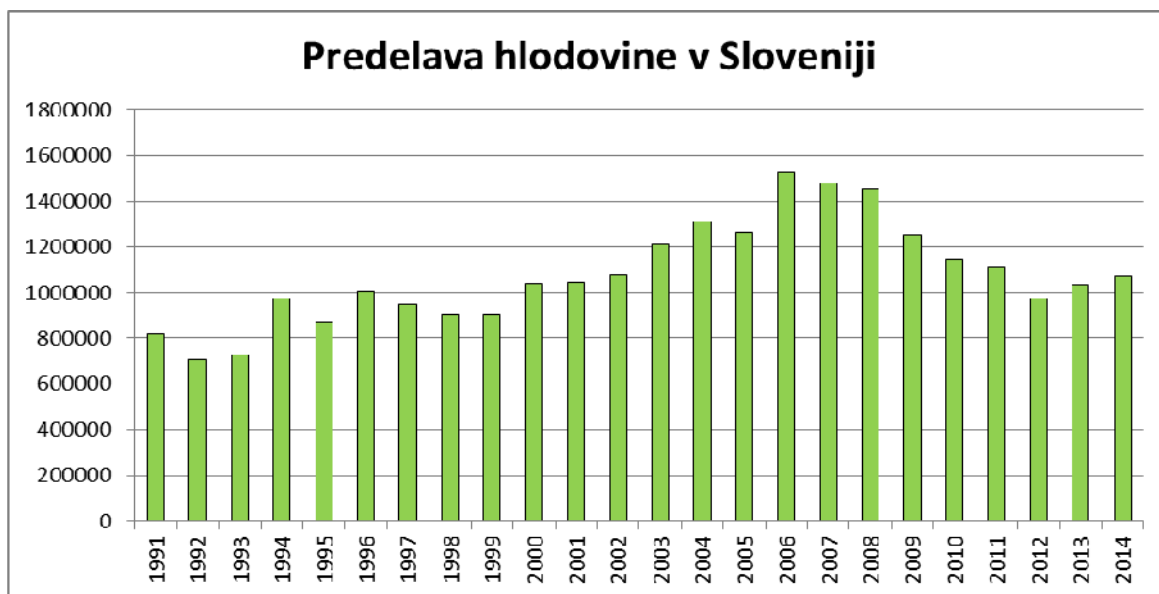
Preglednica: Pričakovana struktura lesnih sortimentov v gozdovih v lasti RS

| Gozdni lesni sortimenti | v 1.000 m ³ |
|--|------------------------|
| IGLAVCI | |
| Hlodovina | 421 |
| Les za celulozo in plošče | 121 |
| Drug okrogel industrijski (tehnični) les | 29 |
| Les za kurjavo | 6 |
| SKUPAJ | 577 |
| LISTAVCI | |
| Hlodovina | 126 |
| Les za celulozo in plošče | 225 |
| Drug okrogel industrijski (tehnični) les | 31 |
| Les za kurjavo | 141 |
| SKUPAJ | 523 |
| SKUPAJ IGLAVCI in LISTAVCI | 1.100 |

Preglednica kaže na možnosti, ki jih nova družba lahko ponudi slovenskemu trgu. Hlodovina v celotni strukturi gozdnih lesnih sortimentov ima okvirno 50-odstotni delež (okvirno 600.000 m³), preostala polovica pa so sortimenti za celulozo oz. plošče in energetska izraba.

Trendi obsega porabe industrijskega okroglega lesa v Sloveniji neposredno kažejo na dinamiko

obsega njegove primarne predelave. V zadnjem desetletju je bilo padanje porabe industrijskega okroglega lesa izrazito. Po drugi strani pa se obseg zunanje trgovine s tem lesom povečuje predvsem pri izvozu, kar nakazuje njegovo manjšo porabo v Sloveniji. Zmanjševanje porabe je izrazito zlasti pri hlodovini, ki od leta 2007 strmo pada. Neugodna gibanja so se v letu 2013 ustavila, v letu 2014 pa so se gibanja celo izboljšala zaradi ugodnih razmer na trgu okroglega lesa.



Grafikon: Predelava hlodovine v Sloveniji (skupaj za iglavce in listavce)

Padajoča poraba okroglega industrijskega lesa in naraščajoči izvoz hlodovine sta za slovensko gospodarstvo neugodna. Izvoz okroglega lesa ob povečevanju poseka v zasebnih gozdovih in zmanjševanju konkurenčnosti slovenske industrije žaganega lesa močno narašča. Glavni smeri izvoza sta Avstrija in Italija. V Italijo se izvažata predvsem les slabše kakovosti listavcev, v Avstrijo pa hlodovina in les za celulozo ter plošče iglavcev. Slednje vpliva na odkupne cene lesa na kamionski cesti, za katere je zaradi povečanega izvoza iglavcev v zadnjih letih značilna stalna medletna rast.

Zaradi tržnih razmer in trendov v Evropi se bo pri listavcih spremenila struktura zaradi nadaljnega povečevanja rabe lesa za energetske namene. Glavni vplivni dejavnik na posek listavcev je še naprej domača raba lesa za energetske namene. Zmanjšano povpraševanje na domačem in tujem trgu je v zadnjem obdobju izrazito zlasti pri bukovi hlodovini, ki je najbolj pod pritiskom zaradi zmanjševanja obsega zmogljivosti v domači lesnopredelovalni industriji, manjše porabe v pohištveni industriji in manjšega povpraševanja v Evropi.

Ocenjuje se, da je za slovensko lesno industrijo ključna sprememba v sistemu gospodarjenja z gozdovi v lasti RS prav oblikovanje enega poslovnega subjekta, ki bo trgu lahko ponudil celotno količino gozdnih lesnih sortimentov, pridobljenih v gozdovih v lasti RS, tako pa omogočil razvoj in vzpostavljanje novih gozdnih lesnih verig, ki bodo potrebovale različne količine in predvsem različno strukturo gozdnih lesnih sortimentov. Razpršenost trga z gozdnimi lesnimi sortimenti, pridobljenimi v gozdovih v lasti RS, je ena glavnih pomanjkljivosti sedanje ureditev gospodarjenja na podlagi koncesijskih razmerij.

Preglednica: Primerjava med trenutno porabo (predelavo) gozdnih lesnih sortimentov v Sloveniji in pričakovanim letnim obsegom sečnje v gozdovih v lasti RS

| Poraba GLS v Sloveniji leta 2014 (v 1000 m ³) | | Količina GLS v gozdovih v lasti RS (v 1000 m ³) | Razmerje med GLS, pridobljenimi v gozdovih v lasti RS, in porabo |
|---|------|---|--|
| Hlodi iglavcev | 906 | 461 | 51 % |
| Hlodi listavcev | 187 | 138 | 74 % |
| Les za celulozo in plošče iglavcev | 323 | 130 | 40 % |
| Les za celulozo in plošče listavcev | 236 | 247 | 104 % |
| Les za kurjavo (iglavci + listavci) | 1450 | 160 | 11% |

b) Vpliv na družbe na področje gozdarstva

Izvajanje del v gozdovih v lasti RS bo še vedno omogočeno gospodarskim družbam, ki zdaj izvajajo koncesijo v državnih gozdovih, pa tudi vsem drugim gospodarskim subjektom, ki opravljajo storitve izkoriščanja gozdov. S postopki javnega naročanja izbire izvajalcev so zagotovljene enakopravne možnosti vsem, ki bi se v teh postopkih potegovali za izvedbo del v državnih gozdovih.

Družba je pri oddaji del zavezana spoštovati zakon, ki ureja javno naročanje. Zato mora za vsa dela poiskati izvajalca z objavljenim razpisom. Plačilo izvajalcev zagotovi družba iz prihodkov lastne dejavnosti. Dela, za katera bo družba sklepala pogodbe z izvajalci, so:

- posek in spravilo lesa,
- gojitvena in varstvena dela,
- vzdrževanje in zgraditev gozdne infrastrukture, razen za vzdrževanje gozdnih cest.

Posek in spravilo lesa

Družba mora za letni obseg in način gospodarjenja z gozdovi pripraviti program dela, iz katerega bo na podlagi veljavnih gozdnogospodarskih načrtov za obdobje njihove veljavnosti jasno opredeljena količina drevja za posek po prostorskih enotah (oddelek, odsek), ter na tej podlagi določiti letno dinamiko poseka in spravila. V načrtu mora predvideti tudi okvirni delež po posameznih drevesnih vrstah in kakovosti sortimentov. Dinamiko sečnje v programu dela prilagodi glede na povpraševanje po posameznih lesnih sortimentih na trgu oziroma glede na sklenjene pogodbe za prodajo.

Družba bo oddajala dela za posek in spravilo lesa na dva načina:

- Ob prodaji lesa na panju (izvajalec za posek, spravilo in odkup lesa)
Po prenehanju koncesijskih pogodb za večino površine gozdov v lasti RS (30. 6. 2016) družba do predvidoma 31. 12. 2016 predvsem prodaja les na panju.

Po 1. 1. 2017 pa glede na sestavo gozdnih parcel v prostoru ta način izvajanja uporabi predvsem na majhnih in razpršenih parcelah, pri čemer upošteva načelo gospodarnosti in vse cilje gospodarjenja z gozdovi v lasti RS.

- Posek in spravilo do kamionske ceste
Družba mora pri razpisu za posek in spravilo do kamionske ceste določiti količino drevja za posek in spravila na zaokroženih površinah, prostorsko opredelitev sečnje, obdobje sklenitve pogodbe z izvajalcem, ki ne sme biti daljše od petih let, in merila za izbor izvajalcev, ki poleg cene storitve vključujejo pogoje usposobljenosti, dosedanjih referenc in lastne delovne sile).

Gojitvena in varstvena dela

Gojitvena in varstvena dela se opravljajo skladno z načrti za gospodarjenje z gozdovi, in sicer ob sami sečnji, ter so vključena v pogodbo za opravljanje sečnje in spravila ali pa se za opravljanje teh del izvede samostojno javno naročilo.

Vzdrževanje in zgraditev gozdne infrastrukture

Vzdrževanje in graditev gozdne infrastrukture načrtuje družba skladno načrti za gospodarjenje z gozdovi. Pri izbiri izvajalca v postopku javnega naročanja se upoštevajo kot osnovno merilo predvsem cena in dosedanje reference s tega področja.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

Z ustanovitvijo nove gospodarske družbe se prenese upravljanje gozdov v lasti RS v poslovno okolje, v katerem bo mogoče doseganje boljšega poslovnega izida. Sečnja in spravilo lesa v državnih gozdnih bosta še vedno omogočena gospodarskim družbam, ki zdaj izvajajo koncesijo v državnih gozdnih, pa tudi drugim usposobljenim in opremljenim gospodarskim subjektom, ki opravljajo storitve izkoriščanja gozdov, ter hribovskim in gorskim kmetom. V postopkih javnega naročanja se bodo zagotavljale enakopravne možnosti vsem, ki bodo konkurirali na javnih razpisih za opravljanje del v državnih gozdnih.

Po veljavnih gozdnogospodarskih načrtih bo do leta 2020 letni možni posek lahko znašal do 1.200.000 m³ lesa. To pomeni, da se bodo potrebe po usposobljenih in opremljenih izvajalcih del v državnih gozdnih v prihodnjih letih predvidoma še povečale. Družba mora pri razpisih za oddajo del v gozdnih v lasti RS upoštevati cilje gospodarjenja z gozdovi, ki določajo, da mora prispevati tudi k ohranjanju podeželja, zlasti z zagotavljanjem dela gorskim in hribovskim kmetom.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona je bil objavljen na portalu E-demokracija (<https://e-uprava.gov.si/e-uprava/edemokracija.euprava>).

Javna obravnava predloga je trajala od 24. 3. do 23. 4. 2015.

Med javno obravnavo so dale predloge in pripombe naslednje institucije:

- Biotehniška fakulteta, Oddelek za gozdarstvo in obnovljive gozdne vire,
- Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- OZSS Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- Gospodarska zbornica Slovenije, Združenje za gozdarstvo,
- Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije,
- Kmetijsko-gozdarska zbornica Slovenije,
- Zavod RS za varstvo narave,
- Združenje občin Slovenije,
- Zadružna zveza Slovenije,
- Društvo lastnikov gozdov Zgornje Gorenjske,
- Sindikat gozdarstva Slovenije,
- Zveza lastnikov gozdov Slovenije,
- GZS, Združenje lesne in pohištvene industrije,
- DeSUS, občinski odbor Kočevje,
- DOPPS,
- Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
- Odprimopoti.si,
- Koalicija za gozd,
- Hoja, d. d., lepljene konstrukcije in žaga,
- Planinska zveza Slovenije,
- Društvo za varstvo okolja Bled,
- Občina Črna na Koroškem,
- Občina Lovrenc na Pohorju,
- Odvetniška družba Breclj Korošec Mate, d. o. o.,
- Stranka modernega centra,
- Skupnost občin Slovenije,
- Sindikat Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Zavod za gozdove Slovenije.
- Pripombe in predloge je dalo tudi šest fizičnih oseb.

Večina prejetih predlogov in pripomb je izražala splošen pogled na urejanje gospodarjenja z gozdovi v lasti RS. Le nekaj institucij in posameznikov je predlagalo konkretne dopolnitve členov predloga zakona. Pripombe in predlogi so se pretežno nanašali na tri vsebinske sklope:

- cilji gospodarjenja z gozdovi v lasti RS;
- organizacijski model pri opravljanju nalog gospodarjenja;
- namen porabe sredstev, pridobljenih pri gospodarjenju.

Dani predlogi za dopolnitev ciljev gospodarjenja z gozdovi v lasti RS:

- poudariti javni interes;
- zagotavljanje ukrepov pri upravljanju območij Natura 2000;
- prednostno zagotavljanje vseh funkcij gozdov in šele nato čim večjega donosa;
- sporno doseganje čim višjega donosa (optimizacija);
- predvsem zagotavljanje ekološke in socialne funkcije za vse državljane;
- predvsem zagotavljanje izpolnitve naravovarstvenih obveznosti države, ki izhajajo iz določil in predpisov EU;
- ureditev gorskega kolesarjenja;
- zagotavljanje in pospeševanje biotske pestrosti v gozdovih;
- zagotavljanje rekreacijske in socialne funkcije gozdov; sodelovanje podjetja pri urejanju pešaških in kolesarskih poti na gozdnih območjih;
- zagotavljanje lokalne zaposlitve in predelave;
- zagotavljanje oskrbe lesne industrije z lesom;
- zagotavljanje opravljanja del v državnih gozdovih kmetom na gorskih in hribovskih območjih;
- zagotavljanje čim več delovnih mest;
- ustanovitev centrov predelave lesa na lokalni ravni;
- oblikovanje zelenih delovnih mest;
- najemanje zgolj usposobljene delovne sile;
- doseganje čim višje stopnje dodane vrednosti pri upravljanju gozdov in izkoriščanju lesne mase;
- organizacija zaščite trga lesa ob naravnih nesrečah tudi v zasebnih gozdovih – izvedba intervencijskega odkupa v takih primerih;
- upoštevanje minimalnega ogljičnega odtisa;
- vključitev lovišč s posebnim namenom;
- zagotavljanje pripravništva študentom gozdarstva;
- omogočenje raziskovalnega dela;
- vračilo podržavljenega premoženja in nadomestnih gozdov denacionalizacijskim upravičencem;
- povrnitev odškodnine v postopkih denacionalizacije in izplačilo odškodnine zaradi nemožnosti uporabe vrnjenih gozdov.

Smiselno se je upošteval poudarek javnega interesa pri gospodarjenju, ohranjanju biotske pestrosti, zlasti v povezavi z območji Natura 2000, ter podpora razvoju gozdnih lesnih verig in zagotavljanju dela na podeželju, predvsem na gorskem in hribovskem območju.

Predlogi za organizacijski model pri opravljanju nalog gospodarjenja:

- gospodarska družba v lasti RS;
- javno podjetje;
- javno podjetje z nalogami JGS;
- podelitev pravic izkoriščanja gozdov lesnim verigam;
- neposredna podelitev koncesije lesnopredelovalnim podjetjem s proizvodnimi obrati v RS, ki dosegajo visoko stopnjo dodane vrednosti;
- reorganizacija Sklada v gospodarsko družbo;

- reorganizacija Sklada v gospodarsko družbo in prevzem nekaterih nalog JGS;
- javni zavod (temelji na opravljanju javno koristne dejavnosti, ne pa na opravljanju gospodarske funkcije);
- javni zavod s prevzemom nalog JGS;
- podjetje v obliki javno-zasebnega partnerstva;
- naloge nove gospodarske družbe naj prevzame ZGS kot javni zavod;
- nadaljevanje obstoječe zasnove koncesij.

Predlagani organizacijski modeli se med seboj večinoma izključujejo, v predlogu zakona pa je kot družba, ki opravlja naloge gospodarjenja z gozdovi, določena družba z omejeno odgovornostjo, ki je izključno v lasti RS. Predlog je utemeljen predvsem z odločitvijo, da se gospodarjenje prenese v poslovno okolje, in sicer tako, da se vsem zainteresiranim omogoča pridobiti gozdne lesne sortimente pod enakimi pogoji.

Predlogi za porabo sredstev, pridobljenih pri gospodarjenju

- opravljanje nalog javne gozdarske službe;
- izvajanje ukrepov v zaščitnih in varovalnih gozdovih;
- podpora razvojno-raziskovalnemu delu v zvezi z gozdovi in gozdarstvom;
- nakup gozdov na območjih Natura 2000 in zavarovanih območjih oz. območjih, pomembnih za ohranjanje narave;
- vlaganje v ohranjanje biotske pestrosti in ekosistemskih storitev gozdov;
- uveljavljanje in trženje slovenskega lesa.

Večina predlogov je bila smiselno povzeta, razen predloga za dodatna sredstva pri financiranju nalog javne gozdarske službe.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- mag. Dejan Židan, minister
- Miha Marenče, državni sekretar
- mag. Tanja Strniša, državna sekretarka
- Jošt Jakša, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo
- mag. Janez Zafran, vodja Sektorja za gozdarstvo
- Tanja Krebs, Služba za pravne zadeve
- Božidarka Vrabič, Služba za pravne zadeve

II. BESEDILO ČLENOV

PREDLOG ZAKONA O GOSPODARJENJU Z GOZDOVI V LASTI REPUBLIKE SLOVENIJE

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (namen in vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa način gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni gozd) za doseganje gospodarskih in razvojnih ciljev ter ciljev javnega interesa pri gospodarjenju z državnimi gozdovi ter ustvarjanje pogojev za razvoj gozdno lesnih verig kot nosilcev trajnostnega razvoja in oblikovalcev zelenih delovnih mest.

(2) Ta zakon ureja načela in cilje gospodarjenja z državnimi gozdovi, družbo Slovenski državni gozdovi (v nadaljnjem besedilu: družba), postopke, način in omejitve pri razpolaganju z državnimi gozdovi, način pridobivanja gozdov, način upravljanja državnih gozdov in letno nadomestilo, preglednost poslovanja, proračunski sklad za gozdove, pridobivanje in uporabo podatkov, pravico občin do dela letnega nadomestila in druga vprašanja, povezana z gospodarjenjem z državnimi gozdovi.

(3) Ta zakon se uporablja tudi za druga gozdna zemljišča v lasti Republike Slovenije in zemljišča v lasti Republike Slovenije, ki so z državnimi gozdovi ekološko oziroma funkcionalno povezana in zagotavljajo uresničevanje celovitega gospodarjenja z državnimi gozdovi.

(4) Ta zakon se ne uporablja za državne gozdove, ki jih imajo v upravljanju drugi upravljavci na podlagi posebnega zakona oziroma podzakonskega predpisa ali jih kot upravljavce stvarnega premoženja države določi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države.

(5) Za gospodarjenje z državnimi gozdovi, ki se jim spremeni dejanska raba, se smiselno uporabljajo določbe tega zakona do njihove odsvojitve ali prenosa gospodarjenja.

2. člen (izrazi)

(1) Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo:

1. gospodarjenje z državnimi gozdovi pomeni razpolaganje in upravljanje z državnimi gozdovi ter pridobivanje gozdov;
2. razpolaganje z državnimi gozdovi pomeni njihovo prodajo, odsvojitve na podlagi menjave ali drug način odplačne ali neodplačne odsvojitve, ustanovitev služnosti, pravice stvarnega bremena in stavbne pravice na državnih gozdovih ter skrb za pravno urejenost;
3. pridobivanje gozdov pomeni vsak prenos lastninske pravice na gozdovih na Republiko Slovenijo;
4. upravljanje državnih gozdov pomeni sečnjo in spravilo lesa, prodajo lesa na panju,

prevoz in prodajo gozdnih lesnih sortimentov, opravljanje varstvenih in gojitvenih del ter vseh drugih del, ki so potrebna za zagotavljanje socialnih in ekoloških funkcij državnih gozdov, pridobivanje in prodajo gozdnih dobrin, gradnjo in vzdrževanje gozdne infrastrukture, razen vzdrževanja gozdnih cest, ter dajanje državnih gozdov v uporabo.

5. gozdno lesna veriga pomeni vrednostno verigo, ki povezuje trajnostno, večnamensko in sonaravno gospodarjenje z gozdovi, predelavo lesa, oblikovanje, proizvodnjo in prodajo lesnih izdelkov in komponent iz lesa ter vse druge panoge, ki temeljijo na lesu.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja gozdove.

3. člen

(zakon, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti)

Za gospodarjenje z državnimi gozdovi po tem zakonu se ne uporabljajo določbe zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, če ni s tem zakonom določeno drugače.

II. GOSPODARJENJE Z DRŽAVNIMI GOZDOVI

4. člen

(načelo gospodarnosti)

Pri gospodarjenju z državnimi gozdovi je treba ravnati gospodarno, učinkovito in tako, da se uresničujejo cilji iz tega zakona in predpisov, ki urejajo gozdove ter varstvo okolja in ohranjanje narave.

5. člen

(načelo odplačnosti)

Državnih gozdov ni dovoljeno neodplačno odtujiti ali obremeniti, razen če je to dovoljeno z zakonom.

6. člen

(načelo preglednosti)

Z državnimi gozdovi se gospodari tako, da se zagotavlja preglednost vodenja postopkov in sprejemanja odločitev.

7. člen

(načelo povečevanja deleža državnih gozdov)

Z državnimi gozdovi se gospodari tako, da se dolgoročno povečuje njihova površina.

8. člen

(cilji gospodarjenja z državnimi gozdovi)

Cilji gospodarjenja z državnimi gozdovi so:

1. ob upoštevanju načel trajnostnega, večnamenskega in sonaravnega gospodarjenja z državnimi gozdovi dosegati čim višji donos in kakovost gozdnih lesnih sortimentov;
2. prispevati k vzpostavitvi in razvoju gozdnih lesnih verig, promociji lesa in lesnih proizvodov ter oblikovanju zelenih delovnih mest;

3. dolgoročno povečevati površino državnih gozdov;
4. prispevati k doseganju ciljev razvoja podeželja, zlasti ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja;
5. prispevati k doseganju ciljev ohranjanja narave, zlasti k doseganju ciljev območij Natura 2000 in zavarovanih območij;
6. na področju gozdov, gozdarstva in lesarstva omogočati usposabljanje strokovnega osebja ter podpirati izobraževanje in znanstvenoraziskovalno delo.

9. člen
(vračanje državnih gozdov v naravi)

Državnih gozdov kot predmeta postopkov vračanja na podlagi zakona, ki ureja denacionalizacijo, zakona, ki ureja ponovno vzpostavitev agrarnih skupnosti ter vrnitev njihovega premoženja in pravic, in zakona, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij, ni dovoljeno odtujiti. Z njimi je treba gospodariti tako, da je mogoča njihova vrnitev upravičencem.

III. DRUŽBA SLOVENSKI DRŽAVNI GOZDOVI

10. člen
(splošno)

- (1) Za gospodarjenje z državnimi gozdovi se ustanovi družba Slovenski državni gozdovi.
- (2) Družba lahko poleg nalog iz tega zakona opravlja še druge dejavnosti, ki so potrebne ali koristne za kakovostno in gospodarno opravljanje nalog gospodarjenja z državnimi gozdovi, zlasti vzpostavljanje gozdno lesnih verig z visoko dodano vrednostjo.
- (3) Dejavnosti iz prejšnjega odstavka financira s prihodki od prodaje gozdnih lesnih sortimentov in drugih gozdnih dobrin, drugih lastnih prihodkov in drugih virov.
- (4) Družba mora pri svojem poslovanju uresničevati cilje tega zakona.

11. člen
(pravnoorganizacijska oblika in firma družbe)

- (1) Družba Slovenski državni gozdovi je družba z omejeno odgovornostjo.
- (2) Firma družbe je: Slovenski državni gozdovi, d. o. o.

12. člen
(subsidiarna uporaba zakona, ki ureja gospodarske družbe)

Za družbo se uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, če ni s tem zakonom določeno drugače.

13. člen
(ustanoviteljica in družbenica)

Ustanoviteljica in edina družbenica družbe je Republika Slovenija, ki svojega poslovnega deleža ne more deliti ali prenesti na drugo osebo.

14. člen

(skupščina družbe)

Naloge in pristojnosti skupščine družbe uresničuje vlada.

15. člen
(organi družbe)

(1) Družba ima naslednje organe:

- skupščino,
- nadzorni svet,
- direktorja.

(2) Nadzorni svet družbe sestavlja šest članov, od tega štirje predstavniki ustanoviteljice in dva predstavnika delavcev.

(3) Pristojnosti in naloge organov, podrobnejši postopek in pogoji za imenovanje članov v organe in druga vprašanja, ki niso urejena s tem zakonom, se uredijo v aktu o ustanovitvi družbe.

16. člen
(pogoji in postopek za imenovanje članov nadzornega sveta)

(1) Za člana nadzornega sveta je lahko imenovana fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje in merila za imenovanje članov organov nadzora družb s kapitalsko naložbo države, kot jih določa zakon, ki ureja Slovenski državni holding.

(2) Postopek izbire kandidatov za člane nadzornega sveta se začne na podlagi javnega poziva ministra, pristojnega za gozdarstvo. Ugotavljanje primernosti in ocenjevanje kandidatov, ki se prijavijo na javni poziv, opravi kadrovska komisija Slovenskega državnega holdinga po postopku, določenem v zakonu, ki ureja Slovenski državni holding.

(3) Kadrovska komisija Slovenskega državnega holdinga po končanem postopku iz prejšnjega odstavka pripravi predlog primernih kandidatov za člane nadzornega sveta.

(4) Med kandidati iz prejšnjega odstavka predlagajo vladi v imenovanje po enega člana nadzornega sveta:

- minister, pristojen za gozdarstvo,
- minister, pristojen za gospodarstvo,
- minister, pristojen za finance, in
- minister, pristojen za ohranjanje narave.

(5) Za imenovanje članov nadzornega sveta, ki so predstavniki delavcev, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju družb.

17. člen
(osnovni kapital)

(1) Osnovni kapital družbe je sestavljen iz stvarnega in denarnega vložka.

(2) Osnovni vložek v denarju v celoti zagotovi družbenica ob ustanovitvi družbe.

(3) Stvarni vložek družbenice je kapitalna naložba Republike Slovenije v družbi Snežnik, podjetje za proizvodnjo in storitve, d. d.

18. člen

(uporaba čistega in bilančnega dobička družbe)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, se lahko čisti dobiček, ki ga družba doseže v posameznem poslovnem letu, uporabi samo za obvezne kapitalske in zakonske rezerve, določene v zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

(2) Ustanoviteljici se izplača 50 odstotkov bilančnega dobička, ugotovljenega za posamezno leto, kot namenski prihodek proračunskega sklada za gozdove iz 32. člena tega zakona.

IV. RAZPOLAGANJE Z DRŽAVNIMI GOZDOVI IN PRIDOBIVANJE GOZDOV

19. člen

(splošno)

(1) Družba razpolaga z državnimi gozdovi in pridobiva gozdove v imenu in za račun Republike Slovenije. Družba pri tem uresničuje načela in cilje tega zakona.

(2) Za razpolaganje z državnimi gozdovi in pridobivanje gozdov se uporabljajo določbe tega zakona in predpisov, ki urejajo promet z gozdovi.

20. člen

(način razpolaganja z državnimi gozdovi in pridobivanja gozdov)

Pri razpolaganju z državnimi gozdovi in pridobivanju gozdov se oblikujejo večji strnjeni kompleksi državnih gozdov, zmanjšuje delež državnih gozdov v solastnini ter prednostno pridobivajo gozdovi v obmejnem pasu, varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom, ki jih v skladu zakonom, ki ureja gozdove, razglasi vlada, ter gozdovi na varovanih območjih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave, za doseganje ciljev teh območij.

21. člen

(obvezna cenitev)

(1) Državni gozdovi morajo biti pred izvedbo postopka prodaje ali menjave ocenjeni.

(2) Cenitev iz prejšnjega odstavka opravi sodni cenilec ustrezne stroke ali pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin. Cenitev na dan začetka postopka prodaje ali menjave ne sme biti starejša od 6 mesecev.

(3) Državni gozd se ne sme prodati ali menjati pod vrednostjo ceniťve iz prejšnjega odstavka.

22. člen

(letni načrt razpolaganja z državnimi gozdovi)

(1) Prodaja in menjava državnih gozdov ter neodplačni prenos lastninske pravice z državnih gozdov na občino iz 24. člena tega zakona se lahko izvede, če je državni gozd vključen v letni načrt razpolaganja z državnimi gozdovi (v nadaljnjem besedilu: načrt), ki ga na predlog družbe potrdi vlada najpozneje do 31. januarja za tekoče leto. Predlog načrta družba pošlje v potrditev vladi najpozneje do 31. decembra za prihodnje leto.

(2) Načrt vsebuje naslednje podatke:

1. o nepremičnini (katastrska občina, parcelna številka, bonitetne točke, dejanska raba),
2. ocenjeno vrednost zemljišča,
3. navedbo o načinu prodaje ali menjave oziroma navedbo o tem, da gre za neodplačni prenos lastninske pravice na občino, vključno z navedbo prostorskega akta, ki določa javni interes iz 24. člena tega zakona.

(3) Načrt se lahko med letom spreminja in dopolnjuje.

23. člen

(način prodaje in menjave stavbnih zemljišč)

(1) Postopek prodaje in menjave državnih gozdov, ki se jim spremeni namenska raba v stavbno zemljišče, se izvede na podlagi ene izmed naslednjih metod:

1. javna dražba,
2. javno zbiranje ponudb,
3. neposredna pogodba.

(2) Za izbiro metode in izvedbo postopka iz prejšnjega odstavka se uporabljajo določbe glede razpolaganja z nepremičnim premoženjem iz zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

(3) Neposredna pogodba po tem členu se lahko poleg primerov, določenih v zakonu, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, sklene tudi, če gre za stavbno zemljišče, na katerem stoji objekt, ali funkcionalno zemljišče objekta, ki je zgrajen v skladu z veljavnim prostorskim aktom in predpisi, ki urejajo graditev objektov.

24. člen

(neodplačni prenos lastninske pravice na občino)

(1) Na državnih gozdovih, ki zaradi spremembe namenske rabe izgubijo status gozda, razen na območjih naravnih vrednot in zavarovanih območjih, ki jih je ustanovila država, se lastninska pravica lahko neodplačno prenese na občino, na območju katere nepremičnina leži, če je izražen javni interes, in sicer izključno za gradnjo javnih objektov športa, zdravstva, šolstva, socialnega varstva, znanosti, kulture, javne uprave, prometne, energetske, komunalne in vodne infrastrukture ter objektov za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in je tak namen nedvoumno določen z občinskim podrobnim prostorskim načrtom ali občinskim prostorskim načrtom ter je nepremičnina vključena v potrjen načrt iz 22. člena tega zakona.

(2) Pogodba o neodplačnem prenosu lastninske pravice iz prejšnjega odstavka mora vsebovati prepoved odsvojitve in obremenitve prenesenega premoženja za obdobje, ki ni krajše od 30 let.

(3) Prepoved odsvojitve in obremenitve iz prejšnjega odstavka se vpiše v zemljiško knjigo na predlog in stroške občine.

(4) Pogodba, ki ne vsebuje prepovedi odsvojitve in obremenitve iz drugega odstavka tega člena, je nična.

25. člen

(neodplačna ustanovitev stavbne pravice ali stvarne služnosti)

(1) Če je z občinskim podrobnim prostorskim načrtom ali občinskim prostorskim načrtom izražen javni interes iz prejšnjega člena, je mogoče na državnih gozdovih neodplačno ustanoviti stavbno pravico ali ustanoviti stvarno služnost v korist občine, na območju katere državni gozdovi ležijo, ali v korist izvajalca gospodarske javne službe, ki je v 100-odstotni neposredni ali posredni lasti države ali občine in se ne ukvarja s tržno dejavnostjo.

(2) Ne glede na določbe stvarnopravnega zakonika Republiki Sloveniji pri neodplačni ustanovitvi stavbne pravice iz prejšnjega odstavka imetniku te pravice po njenem prenehanju ni treba izplačati nadomestila, kar mora biti opredeljeno v pogodbi o neodplačni ustanovitvi stavbne pravice, sicer je ta nična.

26. člen

(medsebojne pravice in obveznosti ter financiranje)

(1) Republika Slovenija, v njenem imenu in za njen račun pa ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, sklene z družbo pogodbo, s katero stranki uredita medsebojne pravice in obveznosti v zvezi z nalogami razpolaganja z državnimi gozdovi in pridobivanja gozdov, zlasti glede:

1. načina in roka poročanja o opravljenih nalogah,
2. načina in roka plačila opravljenih nalog,
3. načina in oblike nadzora, ki ga izvaja Republika Slovenija.

(2) Sredstva za naloge iz prejšnjega odstavka so prihodki oziroma odhodki proračunskega sklada za gozdove iz 32. člena tega zakona.

V. UPRAVLJANJE DRŽAVNIH GOZDOV

27. člen

(upravljanje državnih gozdov)

(1) Državne gozdove upravlja družba v svojem imenu in za svoj račun.

(2) Družba pri upravljanju državnih gozdov uresničuje načela in cilje tega zakona.

(3) Družba financira naloge upravljanja državnih gozdov s prihodki od prodaje gozdnih lesnih sortimentov in drugih gozdnih dobrin, drugih lastnih prihodkov in drugih virov.

(4) Za upravljanje državnih gozdov družba plačuje Republiki Sloveniji letno nadomestilo v višini 10 % prihodkov od upravljanja državnih gozdov.

(5) Nadomestilo iz prejšnjega odstavka družba med letom plačuje kot mesečno akontacijo v proračunski sklad za gozdove iz 32. člena tega zakona. Višina akontacije iz tega odstavka, metodologija za njen izračun in dinamika plačil se določijo v pogodbi iz sedmega odstavka tega člena.

(6) Družba ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo, do 31. marca pošlje vse podatke, potrebne za izračun višine letnega nadomestila za upravljanje državnih gozdov za preteklo leto.

(7) Republika Slovenija, v njenem imenu in za njen račun pa ministrstvo, pristojno za

gozdarstvo, in družba za opravljanje nalog upravljanja državnih gozdov skleneta pogodbo, s katero določita višino, način in rok za plačilo letnega nadomestila, nadzor nad izvajanjem pogodbe, ki ga opravlja Republika Slovenija, ter druga vprašanja.

28. člen

(izvajanje javnih izobraževalnih programov iz gozdarstva)

(1) Družba izobraževalnemu zavodu, ki izvaja javno veljavne programe nižjega in srednjega poklicnega izobraževanja ter srednje tehniško izobraževanje iz gozdarstva, v državnih gozdovih dopusti izvajanje izobraževalnih programov, ki lahko obsegajo sečnjo in spravilo lesa, opravljanje varstvenih in gojitvenih del ter drugih del, ki so potrebna za zagotavljanje socialnih in ekoloških funkcij državnih gozdov.

(2) Družba izobraževalnemu zavodu dopusti izvajanje izobraževalnih programov na največ 100 hektarjih državnega gozda, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. ima registrirano dejavnost, ki je potrebna za opravljanje sečnje in spravila lesa, opravljanje varstvenih in gojitvenih del oziroma drugih del, ki so potrebna za zagotavljanje socialnih in ekoloških funkcij gozdov;
2. izpolnjuje pogoje, veljavne za izvajalce del v gozdovih na podlagi predpisov, ki urejajo gozdove.

(3) Medsebojna razmerja v zvezi z upravljanjem državnih gozdov iz tega člena družba in izobraževalni zavod podrobneje uredita s pogodbo.

29. člen

(omilitveni in izravnalni ukrepi)

(1) Če so državni gozdovi, ki jih upravlja družba, v državnem prostorskem načrtu določeni kot območja, namenjena omilitvenim in izravnalnim ukrepom po predpisih o ohranjanju narave, mora družba osebam javnega prava ali izvajalcem obveznih ali izbirnih gospodarskih javnih služb oziroma investitorjem – izvajalcem državnega prostorskega načrta, ki ta zemljišča potrebujejo za izvedbo načrtovanih prostorskih ureditev, zagotoviti vzpostavitev takih območij in po vzpostavitvi njihovo upravljanje, kar se uredi s pogodbo med družbo in osebo javnega prava, izvajalcem obveznih ali izbirnih gospodarskih javnih služb ali investitorjem – izvajalcem državnega prostorskega načrta.

(2) V postopku sprejemanja državnega prostorskega načrta mora v delu, s katerim se načrtujejo ukrepi iz prejšnjega odstavka, pripravljavec strokovnih podlag državnega prostorskega načrta po določitvi strokovnega predloga lokacij, na katerih se lahko izvajajo omilitveni in izravnalni ukrepi, pridobiti mnenje družbe o možnosti pridobitve ustreznih zemljišč za vzpostavitev omilitvenih in izravnalnih ukrepov ter po njihovi vzpostavitvi za upravljanje teh zemljišč na lokacijah zemljišč iz strokovnega predloga. Če predlagane lokacije niso ustrezne, družba predlaga druge, ki bodo za izvedbo teh ukrepov ustrezne.

(3) Pri upravljanju državnih gozdov iz prvega odstavka tega člena je treba upoštevati predpisane ukrepe v zvezi s tem členom.

VI. PREGLEDNOST POSLOVANJA

30. člen

(pravila upravljanja z državnimi gozdovi)

(1) Družba za upravljanje državnih gozdov sprejme in na svojih spletnih straneh javno objavi pravila, ki določajo:

1. način, pogoje in merila izbire izvajalcev pri oddaji posameznih del upravljanja državnih gozdov;
2. način in plačilne pogoje prodaje gozdnih lesnih sortimentov;
3. pogoje in ceno za dajanje gozdov v uporabo.

(2) K pravilom iz prejšnjega odstavka poda soglasje minister, pristojen za gozdarstvo.

(3) Družba mora pri izbiri izvajalcev posameznih del upravljanja državnih gozdov upoštevati predpise, ki urejajo javno naročanje.

31. člen (poročanje Državnemu zboru RS)

Družba enkrat letno, najpozneje do 31. oktobra, Državnemu zboru Republike Slovenije pošlje letno poročilo o poslovanju v preteklem letu, ki temelji na prikazu doseganja ciljev gospodarjenja z državnimi gozdovi iz tega zakona.

VII. PRORAČUNSKI SKLAD ZA GOZDOVE

32. člen (proračunski sklad)

(1) Ustanovi se proračunski sklad za gozdove kot proračunski sklad v skladu z zakonom, ki ureja javne finance (v nadaljnjem besedilu: gozdni sklad).

(2) Gozdni sklad se ustanovi za nedoločen čas.

(3) Gozdni sklad se financira iz naslednjih namenskih prejemkov:

1. prihodkov iz razpolaganja z državnimi gozdovi;
2. letnega nadomestila za upravljanje državnih gozdov iz četrtega odstavka 27. člena tega zakona;
3. dela bilančnega dobička družbe iz 18. člena tega zakona.

(4) Sredstva gozdnega sklada se namenijo za financiranje:

1. pridobivanja gozdov;
2. nalog v zvezi z razpolaganjem z državnimi gozdovi;
3. obveznosti Republike Slovenije iz pridobitve lastninske pravice na gozdovih na podlagi zakona, ki ureja dedovanje;
4. ukrepov na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih v skladu s Programom upravljanja območij Natura 2000 in programom vlaganj v gozdove, ki ga na podlagi nacionalnega gozdnega programa pripravi Zavod za gozdove Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja gozdove;
5. obveznosti do občin iz 34. člena tega zakona;
6. obveznosti iz naslova davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki izvirajo iz lastninske pravice na gozdovih.

(5) Sredstva gozdnega sklada upravlja in z njimi razpolaga ministrstvo, pristojno za gozdarstvo.

VIII. PODATKI

33. člen

(pridobivanje in uporaba podatkov)

(1) Družba in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, za opravljanje nalog v zvezi z gospodarjenjem z državnimi gozdovi po tem zakonu zbirata in obdelujeta naslednje podatke o državnih gozdovih: grafični in opisni podatki o zemljiških parcelah in njihovi površini, katastrska občina, številka parcele, dejanska raba v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, boniteta ter identifikacijska oznaka v zemljiškem katastru in zemljiški knjigi, knjigovodska vrednost, ocenjena vrednost in posplošena tržna vrednost v skladu z zakonom, ki ureja množično vrednotenje nepremičnin.

(2) Družba za opravljanje nalog v zvezi z izvajanjem koncesijskih razmerij v skladu z 41. členom tega zakona pridobiva in obdeluje tudi osebne podatke o koncesionarjih: osebno ime ali firma, naslov ali sedež ter davčna številka.

(3) Družba in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, zbirata podatke iz prvega oziroma drugega odstavka tega člena iz naslednjih zbirk osebnih podatkov, javnih knjig, evidenc oziroma drugih zbirk podatkov:

1. davčnega registra (ime in priimek ali firma ter naslov subjektov ali sedež ter davčna številka za subjekte iz prejšnjega odstavka);

2. zemljiškega katastra (identifikacijska oznaka parcele, boniteta, meja parcele, površina, ime in priimek ali firma ter naslov ali sedež lastnika in upravljavca);

3. katastra stavb (ime in priimek ali firma ter naslov ali sedež lastnika in upravljavca, identifikacijska oznaka stavbe, lega in oblika, površina, dejanska raba);

4. zemljiške knjige (ime in priimek ali firma ter naslov ali sedež lastnika in upravljavca, lastnika in zakupnika pravic na posameznih parcelah);

5. poslovnega registra Slovenije;

6. zbirk podatkov Agencije Republike Slovenije za okolje;

7. zbirk podatkov o vodah;

8. zbirk podatkov o območjih z naravovarstvenim statusom;

9. zbirk podatkov o onesnaženosti zemljišč in voda;

10. zbirk podatkov o okolju, naravi in habitatih;

11. zbirk podatkov iz prostorskega informacijskega sistema po predpisih o prostorskem načrtovanju;

12. zbirk podatkov o regionalni politiki;

13. registra nepremične kulturne dediščine, vključno s podatki o parcelah in lastnikih (vrsta nepremične kulturne dediščine, ime in priimek ter naslov);

14. zbirke podatkov, ki jih v okviru javne gozdarske službe vodi Zavod za gozdove Slovenije.

(4) Upravljalci podatkov iz prejšnjega odstavka omogočijo družbi in ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo, neposreden brezplačen vpogled, prepis, izpis in prenos podatkov iz vseh zbirk, navedenih v prejšnjem odstavku, ter brezplačen prenos v podatkovne zbirke družbe in ministrstva, pristojnega za gozdarstvo, in družbe z neposredno računalniško povezavo, če tehnične možnosti to omogočajo, ali jih brezplačno dajo na voljo v digitalni obliki oziroma jih pošljejo v pisni obliki.

(5) Osebni podatki, ki jih družba zbira in obdeluje na podlagi drugega odstavka tega člena, se obdelujejo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo osebnih podatkov, in predpisi, ki urejajo zbirke podatkov, ki jih vodijo državni organi, javni zavodi in agencije, koncesionarji in drugi pooblaščen organi.

(6) Za upravljanje in vzdrževanje zbirk podatkov lahko ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, in družba uporabljata tudi temeljne topografske načrte, topografske karte, pregledne karte in digitalne ortofoto načrte, ki jih upravljalci podatkov, kart in digitalnih ortofoto načrtov pošljejo ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo, in družbi brezplačno, zaračunajo pa lahko neposredne materialne stroške za potrebne dodatne izvode oziroma obdelavo.

IX. PRAVICA OBČIN DO DELA LETNEGA NADOMESTILA

34. člen (občine)

(1) Občine, v katerih ležijo državni gozdovi, ki jih upravlja družba, imajo pravico do 50 odstotkov letnega nadomestila iz četrtega odstavka 27. člena tega zakona.

(2) Posamezna občina, v kateri ležijo državni gozdovi, ki jih upravlja družba, prejme sorazmerno del vrednosti iz prejšnjega odstavka, in sicer glede na realizirani posek (neto m³) v tej občini.

(3) Vrednost iz prejšnjega odstavka izplača upravičenim občinam ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, do 30. junija tekočega leta za preteklo leto.

(4) V proračunu občine se nakazana sredstva iz prejšnjega odstavka izkazujejo kot namenski prejemki ter porabljajo kot namenski izdatki za gradnjo in vzdrževanje lokalne cestne infrastrukture.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

35. člen (Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije)

(1) Sklad v skladu z Zakonom o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ16 in 14/15 – ZUUJFO) do dokončanja postopkov opravlja naloge in izpolnjuje obveznosti v zvezi s:

1. postopki denacionalizacije gozdov in izplačilom odškodnin zaradi nezmožnosti uporabe vrnjenih gozdov v skladu z zakonom, ki ureja denacionalizacijo;
2. postopki vračanja premoženja in izplačila odškodnin zaradi nezmožnosti uporabe vrnjenih gozdov v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij;

3. postopki vračanja premoženja članom agrarnih skupnosti v skladu z zakonom, ki ureja ponovno vzpostavitev agrarnih skupnosti ter vrnitev njihovega premoženja in pravic;
4. postopki, povezani z neodplačnimi prenosi lastninske pravice na gozdovih z Republike Slovenije na druge pravne osebe in z drugih pravnih oseb na Republiko Slovenijo na podlagi 14., 16. in 16.a člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo in 56/10 – ORZSKZ), 74. člena Zakona o zadrugah (Uradni list RS, št. 97/09 – uradno prečiščeno besedilo), 8. člena Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (Uradni list RS, št. 5/94, 38/94, 69/95, 22/97, 56/99, 72/00 in 87/11), 5. člena Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 55/92, 7/93, 31/93, 32/94 – odl. US, 1/96 in 30/98 – ZZLPPO), 19. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih cestah (Uradni list RS, št. 92/05) in 64. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98).

(2) Državni gozdovi iz 4. točke prejšnjega odstavka po končanju postopkov preidejo v gospodarjenje družbi.

(3) Ne glede na 32. člen tega zakona se sredstva gozdnega sklada namenijo tudi za financiranje nalog in obveznosti Sklada iz prvega odstavka tega člena, in sicer šele po porabi sredstev, ki so do uveljavitve tega zakona za ta namen zagotovljena na Skladu.

(4) Sredstva se za namene iz prejšnjega odstavka zagotavljajo na podlagi letnega programa dela in finančnega načrta Sklada.

36. člen (ustanovitev družbe)

(1) Vlada sprejme akt o ustanovitvi družbe in vloži predlog za njen vpis v register pri registrskem organu najpozneje v 30 dneh od uveljavitve tega zakona.

(2) Vlada do imenovanja prvega direktorja imenuje vršilca dolžnosti direktorja družbe za največ eno leto.

(3) Minister, pristojen za gozdarstvo, objavi prvi javni poziv za imenovanje članov nadzornega sveta v skladu s 16. členom tega zakona najpozneje v treh mesecih po ustanovitvi družbe.

37. člen (prvi načrt razpolaganja z državnimi gozdovi)

Družba pripravi predlog prvega načrta iz 22. člena tega zakona in ga pošlje vladi v potrditev najpozneje do 31. decembra 2016.

38. člen (prenos gospodarjenja z državnimi gozdovi s Sklada na družbo)

(1) Na družbo se 1. julija 2016 v gospodarjenje prenesejo državni gozdovi, s katerimi je do tega roka gospodaril Sklad.

(2) Družba kot pravna naslednica Sklada vstopi v vsa pravna razmerja v zvezi z gozdovi iz prejšnjega odstavka.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek Sklad opravlja naloge in izpolnjuje obveznosti iz prvega

odstavka 35. člena tega zakona.

(4) Prenos gospodarjenja z državnimi gozdovi s Sklada na družbo se izvede na podlagi delitvene bilance iz 39. člena tega zakona.

39. člen
(delitvena bilanca)

(1) Iz poslovnih knjig Sklada se po stanju v bilanci stanja na dan 31. maj 2016 v delitveni bilanci razdelijo osnovna sredstva, terjatve in obveznosti, ki se nanašajo na preneseno dejavnost gospodarjenja z državnimi gozdovi.

(2) Delitveno bilanco pripravi Sklad in jo potrdi vlada pred vpisom družbe v register.

40. člen
(podatki o državnih gozdovih)

Sklad prenese analitične podatke, potrebne za gospodarjenje z državnimi gozdovi, na ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, v 30 dneh od uveljavitve tega zakona.

41. člen
(prenos izvajanja koncesijskih razmerij)

(1) Koncesije za izkoriščanje državnih gozdov, prenesenih v skladu z 38. členom tega zakona, se izvajajo v skladu z dosedanjimi predpisi do izteka koncesijskih obdobj, pri čemer:

1. naloge v zvezi z izvajanjem koncesij v imenu in za račun koncedenta opravlja družba kot javno pooblastilo;
2. se koncesijska dajatev določi tako, da se od letne realizacije za posekani in prodani les po tržni vrednosti na kamionski cesti odštejejo priznani stroški izkoriščanja državnih gozdov, ki so stroški poseka, spravila, prodaje gozdnih lesnih sortimentov, stroški opravljenih varstvenih in gojitvenih del ter vseh drugih del, ki so potrebna za zagotavljanje socialne in ekološke funkcije državnih gozdov, ter stroški gradnje in vzdrževanja gozdne infrastrukture razen vzdrževanja gozdnih cest;
3. sta koncesijska dajatev za izkoriščanje državnih gozdov in prihodek od prodaje gozdnih lesnih sortimentov na javni dražbi oziroma z neposredno pogodbo prihodek proračuna Republike Slovenije ter se nakazujeta v gozdni sklad iz 32. člena tega zakona.

(2) Do izteka koncesijskega obdobja iz prvega odstavka tega člena se za državne gozdove, za katere se plačuje koncesijska dajatev, ne plačuje letno nadomestilo za upravljanje gozdov iz četrtega odstavka 27. člena tega zakona.

42. člen
(prenos delavcev s Sklada na družbo)

(1) Z dnem prenosa gospodarjenja z državnimi gozdovi v skladu s prvim odstavkom 38. člena tega zakona preidejo na delo v družbo javni uslužbenci Sklada glede na preneseni obseg dejavnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi. Seznam javnih uslužbencev iz tega odstavka ter višina sredstev za plače, druge osebne prejemke in materialne stroške javnih uslužbencev sta sestavni del programa prenosa delavcev s Sklada na družbo (v nadaljnjem besedilu: program prenosa), ki ga pripravi Sklad. Program prenosa vsebuje tudi podrobnejši postopek prenosa delavcev ter obseg pogodbenih in drugih pravic in obveznosti iz delovnih

razmerij. Pogodbene in druge pravice in obveznosti iz delovnih razmerij, ki so jih imeli javni uslužbenci iz tega odstavka na dan prenosa pri Skladu, preidejo na družbo. Družba mora delavcem še najmanj eno leto zagotavljati tudi pravice in obveznosti iz kolektivne pogodbe Sklada.

(2) Javni uslužbenci iz prejšnjega odstavka sklenejo pogodbo o zaposlitvi z družbo za delovna mesta, določena v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest družbe, pri čemer jim mora ta najmanj eno leto zagotavljati vsaj enak obseg pogodbenih in drugih pravic in obveznosti, kakršnega so imeli pred preходом na družbo.

(3) Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest družbe pripravi vršilec dolžnosti direktorja družbe.

(4) Za druga vprašanja v zvezi s prenosom delavcev po tem členu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja delovna razmerja.

43. člen (prenos dokumentacije in evidenc)

Za državne gozdove, glede katerih se gospodarjenje prenese s Sklada na družbo, Sklad izroči tej vso potrebno dokumentacijo v zvezi z izvajanjem koncesij v državnih gozdovih, evidence s podatki o državnih gozdovih in vso drugo dokumentacijo glede njihovega gospodarjenja.

44. člen (obstoječa pogodbeno razmerja)

Obstoječa pogodbeno razmerja v zvezi z gospodarjenjem z državnimi gozdovi se uskladijo z določbami tega zakona najpozneje do 1. julija 2017.

45. člen (Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije)

V Zakonu o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ in 14/15 – ZUUJFO):

1. se v prvem, četrtem, šestem in osmem odstavku 2. člena, prvem odstavku 4. člena, drugem odstavku in drugi alineji četrtega odstavka 10. člena, 15. členu, prvem odstavku 17. člena in v drugem odstavku 20. člena besedilo »kmetijska zemljišča, kmetije in gozdovi« v vseh sklonih nadomesti z besedilom »kmetijska zemljišča in kmetije« v ustreznem sklonu;

2. v tretjem odstavku 2. člena za besedo »zakup« preneha veljati besedilo », dodeljevanje koncesij«;

3. v tretjem in petem odstavku 4. člena preneha veljati besedilo »ali gozda«;

4. v prvem odstavku 5. člena preneha veljati besedilo », pogodbeni izvajalec del v gozdovih, s katerimi gospodari sklad«;

5. v četrtem odstavku 10. člena v prvi alineji preneha veljati besedilo »ter za uresničevanje in razvoj vseh funkcij gozdov«;

6. v šestem odstavku 10. člena prenehata veljati besedili »in gozdovi« ter »in gozdov«;

7. preneha veljati 10.a člen;
8. v drugem odstavku 13. člena preneha veljati šestnajsta alineja;
9. v šestem odstavku 13. člena preneha veljati besedilo », koncesionarja«;
10. v petem odstavku 16.a člena preneha veljati besedilo »in v gospodarjenje skladu«;
11. v prvem odstavku 16.b člena preneha veljati besedilo »in gozdovih«;
12. v prvem in drugem odstavku 16.c člena prenehata veljati besedili »in gozdove« in »ali gozda«;
13. v četrtem odstavku 16.c člena prenehata veljati besedili »in gozdovi« in »ali gozda«;
14. v prvem odstavku 16.e člena preneha veljati besedilo »ali gozdovi«;
15. v tretjem odstavku 16.e člena prenehata veljati besedili »ali koncesionarji« in »oziroma pri izvajanju koncesije«;
16. v prvem odstavku 17. člena preneha veljati besedilo »oziroma do podelitve koncesije«;
17. preneha veljati tretji odstavek 17. člena;
18. se sedmi odstavek 17. člena spremeni tako, da se glasi:

»Po izteku pogodb iz drugega odstavka tega člena oziroma če se sedanji upravljavci odpovedo pravici do sklenitve pogodbe oziroma se sklenjena pogodba razdre, se v skladu z zakonom, ki ureja zakupna oziroma druga ustrezna razmerja, pogodba za novo obdobje sklene na podlagi javnega razpisa. Zakupnika izbere Sklad oziroma občina. Po izteku pogodb lahko v skladu z zakonom dotedanji zakupniki ali drugi uporabniki pod enakimi pogoji uveljavijo prednostno pravico pri vzpostavitvi novih pogodbenih razmerij.«;
19. v osmem odstavku 17. člena prenehata veljati besedili »ali odškodnino za podeljeno koncesijo« in »ali odškodnina«;
20. v 17.a členu prenehajo veljati besedila »in gozdov«, »in gozdove«, »in gozdarstva« ter »in gozdovi«;
21. v 17.b členu prenehata veljati besedili »in gozdovi« ter », gozdovi«;
22. preneha veljati tretji odstavek 20. člena;
23. v sedmem odstavku 20. člena preneha veljati besedilo »in gozdove, in 10 odstotkov od prihodkov sklada od gospodarjenja z državnimi gozdovi«.

46. člen
(Zakon o gozdovih)

V Zakonu o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 13/98 – odl. US, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06, 110/07, 8/10 – ZSKZ-B, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US in 24/15):

1. prenehajo veljati sedmi, osmi, deveti in dvanajsti odstavek 47. člena, uporabljajo pa se še za obstoječa koncesijska razmerja do izteka zadnjega koncesijskega obdobja;

2. preneha veljati prvi odstavek 57. člena;

3. se peti odstavek 81.c člena spremeni tako, da se glasi:

»(5) Prevoz, hrambo in prodajo zaseženih in odvzetih gozdnih lesnih sortimentov izvaja družba Slovenski gozdovi, d. o. o., v imenu in za račun Republike Slovenije. Republika Slovenija sklene z družbo Slovenski gozdovi, d. o. o., pogodbo, s katero stranki uredita medsebojne pravice in obveznosti v zvezi z opravljanjem nalog iz tega člena, zlasti glede višine nadomestila za opravljanje storitev, načina in rokov za zagotavljanje finančnih sredstev za opravljanje nalog ter načina in oblike nadzora, ki ga izvaja Republika Slovenija v zvezi z izpolnjevanjem pogodbenih obveznosti, predvsem porabe sredstev ter kakovosti in pravočasnosti opravljanja nalog.«.

47. člen

(Zakon o Slovenskem odškodninskem skladu)

V Zakonu o Slovenskem odškodninskem skladu (Uradni list RS, št. 21/11 – uradno prečiščeno besedilo) v prvem odstavku 11. člena v prvi alineji preneha veljati besedilo »in gozdove, in 10 % od njegovih prihodkov od gospodarjenja z državnimi gozdovi«.

48. člen

(Uredba o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije)

Uredba o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 98/10, 98/12, 62/13, 90/13 in 108/13) preneha veljati 1. julija 2016, uporablja pa se še za obstoječa koncesijska razmerja do izteka zadnjega koncesijskega obdobja, če ni v nasprotju z določbami tega zakona.

49. člen

(Pravilnik o pogojih, ki jih mora izpolnjevati fizična oseba za uveljavljanje prednostne pravice pri podelitvi koncesije za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije)

Pravilnik o pogojih, ki jih mora izpolnjevati fizična oseba za uveljavljanje prednostne pravice pri podelitvi koncesije za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 2/10) preneha veljati 1. julija 2016, uporablja pa se še za obstoječa koncesijska razmerja do izteka zadnjega koncesijskega obdobja.

50. člen

(odložitev uporabe določb)

Določbe 19. do 29. člena, 33., 34., 45., 46. in 47. člena tega zakona se začnejo uporabljati 1. julija 2016.

51. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Ta člen določa namen in vsebino zakona, ki ureja nov način gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije, s katerimi je do uveljavitve tega zakona gospodaril Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Sklad) kot javni zavod.

Člen predpisuje, da se določbe tega zakona uporabljajo tudi za druga gozdna zemljišča v lasti Republike Slovenije, kot jih opredeljuje Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14 in 24/15; v nadaljnjem besedilu: ZG), in tista negozdna zemljišča v lasti Republike Slovenije, ki so z gozdom ekološko in funkcionalno povezana. To so zlasti travnate površine (lazi, jase) in melišča znotraj večjih kompleksov gozdov v lasti Republike Slovenije, ki jih je zaradi učinkovitejšega in celovitejšega gospodarjenja smiselno vključiti v enoten sistem gospodarjenja z državnimi gozdovi.

Določbe tega zakona ne veljajo za gospodarjenje z gozdovi v lasti Republike Slovenije, ki jih potrebujejo za opravljanje svojih temeljnih nalog drugi upravljavci s pravico do upravljanja na podlagi posebnega zakona ali podzakonskega predpisa ali tisti, ki jih je kot upravljavce določila Vlada Republike Slovenije s sklepom (v nadaljnjem besedilu: vlada) na podlagi predpisov, ki urejajo stvarno premoženje države (Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti) (npr. Ministrstvo za obrambo (vojaški poligoni), Slovenske železnice (varovalni pasovi ob železniških tirih), Ministrstvo za okolje in prostor (vodni zadrževalniki)). Za te gozdove tudi v prihodnje velja enaka ureditev, kakršna je veljala doslej.

Če se državnemu gozdu spremeni dejanska raba zaradi drugačne namenske rabe zaradi nove prostorske ureditve, daje peti odstavek tega člena podlago, da se tudi z zemljiščem, ki v naravi dejansko ni več gozd, gospodari v skladu s tem zakonom do odsvojitve oziroma prenosa gospodarjenja. Pri stavbnih zemljiščih ima družba pravico razpolagati s takim zemljiščem (prodaja, menjava, ustanovitev stavbne pravice), pri krčitvi gozda za kmetijske namene pa zemljišče preide v gospodarjenje Sklada na podlagi zakona, ki ureja Sklad.

K 2. členu

Člen opredeljuje pomen izrazov za namen tega zakona.

K 3. členu

Ta zakon kot posebni predpis ureja način in postopke gospodarjenja z gozdovi kot posebno vrsto stvarnega premoženja države. Ker ravnanje s takim premoženjem v veljavni zakonodaji ureja kot splošni predpis že zakon, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ta člen izrecno izključuje njegovo uporabo. Pri tem dopušča možnost, da posamezne določbe tega zakona napotijo na uporabo zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti (glej 23. člen tega zakona).

K 4. členu

Načelo gospodarnosti kot temeljno načelo tega zakona poudarja gospodarske, okoljske in družbene koristi gozdov. Doseganje čim višjega donosa iz državnih gozdov je omejeno z upoštevanjem vseh funkcij gozda in uresničevanjem drugih ciljev v javnem interesu iz tega zakona.

K 5. členu

Člen prepoveduje neodplačno razpolaganje z državnimi gozdovi, če z zakonom ni določeno drugače. Izjeme od odplačnega razpolaganja so v tem zakonu določene v 24. in 25. členu, ki urejata primere neodplačnega prenosa lastninske pravice oziroma ustanovitve stavbne pravice ali stvarne služnosti v korist občine oziroma izvajalca javne gospodarske službe, če se upošteva javni interes.

K 6. členu

Načelo preglednosti zavezuje zlasti družbo k zagotavljanju, da so cilji, ki jih poskuša doseči pri opravljanju nalog gospodarjenja z državnimi gozdovi po tem zakonu, in zlasti postopki za doseganje teh ciljev jasno opredeljeni v njenih notranjih aktih ter omogočajo sledljivost. Preglednost postopkov v zvezi z razpolaganjem z državnimi gozdovi po tem zakonu se zagotavlja zlasti z letnim načrtom razpolaganja, ki ga na predlog družbe potrdi Vlada Republike Slovenije, obveznimi pravili, ki jih družba sprejme v zvezi z upravljanjem gozdov v skladu s 30. členom tega zakona (slednja morajo biti vnaprej znana in dostopna javnosti, zlasti pa organom nadzora družbe) ter obveznim letnim poročanjem družbe o njenem poslovanju Državnemu zboru Republike Slovenije.

K 7. členu

Načelo povečevanja deleža gozdov v državni lasti poudarja pomen gozda kot strateške in obnovljive naravne dobrine, ki poleg gospodarskih funkcij pomembno prispeva k ohranjanju biotske raznovrstnosti in uresničevanju ekosistemskih funkcij ter ugodno vpliva na zmanjševanje posledic podnebnih sprememb. Pri gospodarjenju z gozdovi v skladu s tem zakonom je interes Republike Slovenije povečevati površino državnih gozdov, zlasti z oblikovanjem večjih strnjjenih kompleksov državnih gozdov.

Navedeno načelo ne pomeni, da Republika Slovenija ne more odsvojiti tistih gozdov, ki jih mora vrniti nekdanjim imetnikom na podlagi predpisov o vračanju podržavljenega premoženja (Zakon o denacionalizaciji, Zakon o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic).

K 8. členu

Ta člen določa cilje pri gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije.

K 9. člen

Ob uveljavitvi tega zakona nekateri postopki vračanja odvzetih premoženjskih pravic njihovim nekdanjim imetnikom na podlagi Zakona o denacionalizaciji (Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92 – odl. US, 13/93 – odl. US, 31/93, 24/95 – odl. US, 20/97 – odl. US, 23/97 – odl. US, 65/98, 76/98 – odl. US, 66/00, 66/00 – ORZDen27, 11/01 – odl. US, 54/04 – ZDoh-1 in 18/05 – odl. US) in Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (Uradni list RS, št. 5/94, 38/94, 69/95, 22/97, 56/99, 72/00, 87/11 in 14/15 – ZUUJFO) še niso končani. Med premoženjem, ki se v teh postopkih vrača v naravi, so tudi nekateri državni gozdovi, zato ta člen prepoveduje njihovo odtujitev do dokončanja

postopkov. Določa tudi tako gospodarjenje s temi gozdovi, da se ohranjata njihova dejanska in pravna urejenost do vrnitve upravičencem.

K 10. členu

Člen določa, da se za gospodarjenje z državnimi gozdovi ustanovi družba Slovenski državni gozdovi. Poleg tega lahko opravlja še druge naloge, ki se smiselno in vsebinsko navezujejo na gospodarjenje z državnimi gozdovi, zlasti vzpostavljanje gozdno lesnih verig oziroma dejavnost lesne predelave. Naloge, ki bi jih družba lahko smiselno vključila v svojo dejavnost se nanašajo še na turizem in rekreacijo, energetiko in svetovanje o upravljanju naravnih virov, dolgoročno tudi na izvajanje lovske dejavnosti. Te dejavnosti dopolnjujejo osnovno dejavnost gospodarjenja z državnimi gozdovi in hkrati omogočajo doseganje ciljev tega zakona, določenih v 8. členu.

K 11. členu

Člen določa pravnoorganizacijsko obliko družbe Slovenski državni gozdovi, ki je družba z omejeno odgovornostjo. Določena je tudi njena firma, ime, pod katerim posluje in ki je vpisano v register.

K 12. členu

Zaradi dejavnosti, ki jo družba po tem zakonu opravlja v javnem interesu, to je gospodarjenje z državnim gozdom kot naravnim bogastvom, je nekatera statusna vprašanja oziroma vprašanja njenega upravljanja treba urediti drugače od zakona, ki ureja gospodarske družbe, kot splošnega predpisa ustanavljanja in upravljanja vseh gospodarskih družb. Člen zato določa, da se za vsa vprašanja, ki jih ta zakon ne ureja oziroma jih ne ureja drugače, uporablja zakon, ki ureja gospodarske družbe.

K 13. členu

Člen določa, da je Republika Slovenija ustanoviteljica in edina družbenica družbe. Republika Slovenija ima tako v njej 100-odstotni poslovni delež in ga ne sme zmanjšati ali odsvojiti s prenosom na drugo fizično ali pravno osebo. Kot ustanoviteljica sprejme akt o ustanovitvi družbe in zagotovi osnovni kapital v skladu s 17. členom tega predloga zakona. Kot edina družbenica v družbi uresničuje vse pristojnosti skupščine. Ustanoviteljske pravice za Republiko Slovenijo pa uresničuje Vlada Republike Slovenije.

K 14. členu

Člen določa, da naloge in pristojnosti skupščine v imenu in za račun ustanoviteljice (družbenice) Republike Slovenije uresničuje Vlada Republike Slovenije. Gre za odstop od določb zakona, ki ureja Slovenski državni holding, na podlagi katerih je za upravljanje vseh kapitalskih naložb Republike Slovenije v gospodarskih družbah pristojna delniška družba Slovenski državni holding, d. d. Odstop je utemeljen, saj so državni gozdovi za državo pomembna strateška naravna dobrina, upravljanje katere ima poleg ekonomskega cilja, ki je kar najbolj povečati donos, za cilj tudi uresničevanje javnega interesa, to je ohranjanje narave in doseganje trajnostnega gospodarjenja z naravnim virom, ter socialnih ciljev, kot sta zlasti ohranjanje in razvoj podeželja.

Naloge in pristojnosti skupščine so zlasti sprejemanje sprememb akta o ustanovitvi družbe, odločanje o uporabi bilančnega dobička, imenovanje in odpoklic članov nadzornega sveta, potrjevanje letnih poročil, odločanje o spremembi osnovnega kapitala in druge naloge, ki so določene s predpisi o gospodarskih družbah in aktom o ustanovitvi družbe.

K 15. členu

Člen določa organe družbe v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Poleg skupščine, ki jo predstavlja Vlada Republike Slovenije, in poslovnega organa je obvezni organ družbe nadzorni svet, ki ga sestavljajo štirje predstavniki ustanoviteljice in dva predstavnika delojemalcev.

Člen določa, da se naloge in pristojnosti organov, njihov mandat in razmerja med organi družbe, če jih ne določa ta zakon, uredijo v aktu o ustanovitvi družbe.

K 16. členu

Člen določa pogoje in postopek za imenovanje članov nadzornega sveta družbe. Ti so predstavniki ustanoviteljice in jih imenuje vlada, člane predstavnike delavcev pa svet delavcev družbe. Kandidati za člane nadzornega sveta, ki so predstavniki ustanoviteljice, morajo izpolnjevati pogoje in merila, kot jih določa zakon, ki ureja Slovenski državni holding za imenovanje članov nadzornih svetov družb s kapitalsko naložbo države (21. člen ZSDH-1). Minister, pristojen za gozdarstvo, začne postopek iskanja kandidatov za člane nadzornega sveta z objavo javnega poziva. Izpolnjevanje predpisanih pogojev in meril prijavljenih kandidatov preverja kadrovska komisija Slovenskega državnega holdinga, d. d., po postopku akreditacije in nominacije v skladu z določbami zakona, ki ureja Slovenski državni holding (21. in 48. člen ZSDH-1). Kadrovska komisija nato pripravi seznam ustreznih kandidatov, od katerih predlagajo vladi kandidate za člane nadzornega sveta resorni ministri (minister za gozdarstvo, minister za gospodarstvo, minister za finance in minister za ohranjanje narave, vsak po enega člana). Sklep o imenovanju članov nadzornega sveta sprejme Vlada Republike Slovenije.

Pogoji in postopek za imenovanje članov nadzornega sveta, ki sta predstavnika delavcev, so določeni ter tečejo po postopku, kot ga določa zakon, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju.

K 17. členu

Člen podrobneje določa osnovni kapital, ki ga Republika Slovenija kot ustanoviteljica in edina družbenica zagotovi za ustanovitev družbe. Osnovni kapital družbe sestavlja osnovni vložek v denarnih sredstvih v višini, ki jo določa akt o ustanovitvi družbe. Vplačilo denarnega vložka mora biti v celoti nakazano na bančni račun pred vpisom družbe v register. Poleg vložka v denarju ustanoviteljica zagotovi družbi kot stvarni vložek lastniški delež, ki ga ima Republika Slovenija v delniški družbi Snežnik, podjetje za proizvodnjo in storitve, d. d.

Za vsa druga vprašanja v zvezi z izročitvijo in prevzemom osnovnih vložkov se uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe (poročilo o stvarnih vložkih, cenitev stvarnih vložkov idr.).

K 18. členu

Člen določa uporabo čistega in bilančnega dobička družbe ter ji prepoveduje razpolaganje s čistim dobičkom za oblikovanje drugih rezerv, ki niso obvezne po zakonu, ki ureja gospodarske družbe (prvi odstavek 230. člena zakona). Člen določa še, da mora skupščina pri sprejetju sklepa o uporabi bilančnega dobička polovico tega dobička obvezno izplačati družbenici (Republiki Sloveniji), s preostalim delom pa lahko prosto razpolaga glede na predpise in akt o ustanovitvi družbe. Del bilančnega dobička, ki ga družba izplačuje družbenici, je pomemben vir financiranja gozdnega sklada iz 32. člena tega zakona.

K 19. členu

Družba opravlja naloge razpolaganja z državnimi gozdovi ter pridobivanja gozdov v imenu in za račun Republike Slovenije. Člen še določa, da se za razpolaganje z državnimi gozdovi poleg določb tega zakona uporabljajo določbe drugih veljavnih predpisov, ki že urejajo promet z gozdovi. Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo in 58/12) in ZG tako v svojih določbah že urejata postopek ter nekatere omejitve in posebnosti v pravnem prometu z gozdovi (obvezna objava ponudbe na oglasni deski upravne enote, prednostni upravičenci, postopek in roki prodaje, pogoji menjave gozdov idr.). Določbe teh predpisov veljajo tudi za razpolaganje z državnimi gozdovi po tem zakonu.

K 20. členu

Člen določa temeljne usmeritve, ki jih mora upoštevati družba pri pripravi predloga načrta razpolaganja z državnimi gozdovi ter sklepanju pravnih poslov razpolaganja z državnimi gozdovi. S tem členom se uresničujeta zlasti načelo in cilj povečevanja površine državnih gozdov ter trajnejšega in sonaravnega gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije. Ta povečuje delež gozdov v svoji lasti tako, da se oblikujejo večji kompleksi gozdov, da se povečuje delež gozdov, ki so v njeni izključni lasti, ter da se prednostno kupujejo gozdovi, v katerih so poudarjene zaščitna, raziskovalna, ekološka funkcija in funkcija varovanja drugih naravnih vrednot (varovana območja). S povečevanjem deležev državnih gozdov na varovanih območjih bo namreč bistveno olajšana možnost izvedbe posebnih ukrepov za zagotavljanje ugodnega stanja habitatov in vrst na njih (Natura 2000).

K 21. členu

Zaradi gospodarnega ravnanja z državnim premoženjem ta člen zavezuje družbo, da si pridobi obvezno cenitev državnih gozdov pred začetkom postopka njihove odsvojitve. Cenitev lahko opravijo samo pooblaščen osebe, imenovane v skladu z zakonom, ki ureja revidiranje (pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin), ali zakonom, ki ureja sodišča (sodni cenilec). Člen določa še, da se pravni posel ne sme skleniti pod vrednostjo iz navedene cenitve in da cenitev na dan začetka postopka razpolaganja ne sme biti starejša od 6 mesecev. Pri tem se za presojo začetka postopka uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo postopke razpolaganja za posamezno vrsto nepremičnine, tj. dan predložitve ponudbe upravni enoti, če gre za prodajo gozda (Zakon o kmetijskih zemljiščih) oziroma dan objave javne dražbe, javne ponudbe oziroma namere o sklenitvi neposredne pogodbe v primerih prodaje oziroma menjave stavbnih zemljišč (predpisi o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti)

K 22. členu

Člen določa, da so prodaja in menjava državnih gozdov ter neodplačni prenos lastninske pravice na državnih gozdovih, ki se jim spremeni namenska raba gozd, na občino mogoče le, če je takšno razpolaganje predvideno v letnem načrtu razpolaganja z državnimi gozdovi. Priprava predloga načrta je naloga družbe, ki načrt pošlje vsako leto najkasneje do 31. decembra v potrditev Vladi Republike Slovenije. Načrt je mogoče na predlog družbe med letom po potrebi dopolniti ali spremeniti.

Drugi odstavek določa obvezno vsebino načrta. Ocenjena vrednost zemljišča je vrednost, ki jo določi družba na podlagi primerljivih pravnih poslov na trgu za isto vrsto nepremičnin. Način prodaje je pri gozdu prodaja z objavo ponudbe na oglasni deski upravne enote

oziroma pridobitev potrdila pri upravni enoti v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, oziroma pri stavbnih zemljiščih javna dražba, javno zbiranje ponudb ali neposredna pogodba. Če gre neodplačni prenos lastninske pravice na občino je v načrtu obvezna navedba prostorskega akta, iz katerega izhaja javni interes iz 24. člena tega zakona.

K 23. členu

Člen določa metode prodaje (menjave) stavbnih zemljišč. Za izvedbo javne dražbe, javnega zbiranja ponudb in sklenitve neposredne pogodbe za prodajo in menjavo stavbnih zemljišč se uporabljajo določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSL) in na njegovi podlagi izdane Uredbe o stvarnem premoženju države (Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13 in 10/14), ki podrobneje ureja način in postopek izvedbe posamezne metode razpolaganja. Člen v tretjem odstavku določa še, da je sklenitev neposredne pogodbe poleg primerov, določenih v ZSPDSL (23. člen), mogoča tudi pri prodaji ali menjavi stavbnega zemljišča, na katerem je objekt ali funkcionalno zemljišče objekta, če je ta zgrajen v skladu z veljavnim prostorskim aktom in predpisi o graditvi objektov.

K 24. členu

Člen določa možnost neodplačnega prenosa državnih gozdov, ki se jim je spremenila namenska raba v stavbno zemljišče, na občine, na območju katerih ležijo. Člen pomeni izjemo od načela odplačnega razpolaganja z državnimi gozdovi po tem zakonu. Neodplačni prenos teh zemljišč na občino je mogoč samo, če je izražen točno določen javni interes (taksativno naštetih primeri v prvem odstavku), ki mora biti nedvoumno določen z občinskimi prostorskimi akti. Poleg tega mora biti tak neodplačni prenos predviden tudi v veljavnem letnem načrtu razpolaganja iz 22. člena tega zakona. Določba tega člena se ne uporablja za gozdove na območju naravnih vrednot in zavarovanih območjih, ki jih je ustanovila država (narodni, regijski in krajinski park, naravni rezervat, naravni spomenik).

Člen določa, da mora pogodba o neodplačnem prenosu vsebovati prepoved odsvojitve prenesenega premoženja za najmanj 30 let.

Enako ureditev je do uveljavitve tega zakona določal 16.b člen Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSKZ) za gozdove, ki se na podlagi tega zakona prenašajo v gospodarjenje družbi.

K 25. členu

Člen določa možnost neodplačne ustanovitve stavbne pravice ali neodplačne ustanovitve stvarne služnosti na državnih gozdovih v korist občine, v kateri gozdovi ležijo, ali izvajalca gospodarske javne službe v 100-odstotni neposredni ali posredni lasti države ali občine, ki se ne ukvarja s tržno dejavnostjo. Pogodbo o ustanovitvi stavbne pravice ali stvarne služnosti po tem členu je mogoče skleniti, če se upošteva javni interes, ki je opredeljen v 24. členu tega zakona in izhaja iz občinskega podrobnega prostorskega načrta.

Enako ureditev je do uveljavitve tega zakona določal 16.d člen ZSKZ, pri čemer se gozdovi na podlagi tega zakona prenašajo v gospodarjenje družbi.

K 26. členu

Medsebojne pravice in obveznosti v zvezi z opravljanjem nalog razpolaganja z državnimi gozdovi ter pridobivanja gozdov, ki jih za Republiko Slovenijo opravlja družba, se

podrobneje uredijo s pogodbo, ki jo sklene z družbo ministrstvo, pristojno za gozdarstvo. Finančna sredstva za navedene naloge v celoti zagotavlja Republika Slovenija z računa proračunskega sklada za gozdove iz 32. člena tega zakona. Vsi prihodki tega naslova pa so namenski prihodek proračunskega sklada za gozdove.

K 27. členu

Člen določa, da državne gozdove upravlja družba, in sicer v svojem imenu in za svoj račun. Navedeno pomeni, da so vsi prihodki iz upravljanja državnih gozdov prihodki družbe, ta pa naloge tega upravljanja financira izključno iz lastnih sredstev, tj. prihodkov, ki jih ima iz opravljanja registrirane dejavnosti, in drugih virov (npr. dotacij, donacij).

Med nalogami upravljanja državnih gozdov po tem zakonu so sečnja in spravilo lesa iz državnih gozdov, prodaja gozdnih lesnih sortimentov oziroma lesa na panju in dajanje gozdov v uporabo. Dajanje gozdov v uporabo pomeni oddajo gozda oziroma objektov v njem drugim fizičnim in pravnim osebam za opravljanje dejavnosti, ki niso neposredno povezane z upravljanjem gozda (npr. turizem, rekreacija, znanstvenoraziskovalno delo). Družba pri oddaji del sečnje in spravila lesa, gradnje gozdne infrastrukture in drugih del v državnih gozdovih ravna kot naročnik v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje. Pri tem mora v postopku javnih razpisov za oddajo del določiti take pogoje in merila za izbiro izvajalcev del, da bodo učinkovito prispevali k uresničevanju ciljev gospodarjenja z gozdovi, določenih v 8. členu tega zakona, med drugim ciljev razvoja podeželja, tj. ohranjanja kmetij in podeželja v gorskem in hribovitem svetu z omejenimi možnostmi gospodarjenja.

Za upravljanje gozdov družba plačuje Republiko Slovenijo letno nadomestilo v višini 10 % vseh prihodkov, ki jih pridobi iz tega upravljanja. Letno nadomestilo je namenski prejemek proračunskega sklada za gozdove iz 32. člena tega zakona.

Medsebojne pravice in obveznosti v zvezi z opravljanjem nalog upravljanja državnih gozdov in zlasti plačevanja letnega nadomestila podrobneje uredita družba in Republika Slovenija, v njenem imenu in za njen račun pa ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, s pogodbo.

K 28. členu

Namen tega člena je uresničevanje cilja javnega interesa podpiranja izobraževanja in znanstvenoraziskovalnega dela na področju gozdov. Člen omogoča družbi, da sklene neposredno pogodbo z javnoizobraževalnim zavodom kot izvajalcem javnoizobraževalnega programa iz gozdarstva, s katero mu dopusti prost dostop do državnih gozdov oziroma gozdnega prostora, v katerem bo zaradi izobraževanja lahko opravljal posamezna dela v gozdovih, kot so sečnja in spravilo lesa ter varstvena in gojitvena dela. Izobraževalni zavod na podlagi tega člena nima pravice prodajati pridobljenih gozdnih lesnih sortimentov oziroma lesa na panju iz državnih gozdov. Dela na podlagi te pogodbe se praviloma opravljajo brez plačila, pri čemer medsebojne pravice in obveznosti družba in izobraževalni zavod podrobneje uredita s pogodbo.

K 29. členu

Ta člen omogoča sistemsko rešitev vzpostavljanja nadomestnih habitatov investitorjem na državnih gozdovih, kadar to predvideva sprejet državni prostorski načrt.

K 30. členu

Z namenom zagotavljanja preglednosti poslovanja in sledljivosti pri uresničevanju ciljev tega

zakona mora družba vnaprej določiti in javno objaviti pravila za izvajanje posameznih nalog upravljanja, h katerim poda soglasje minister, pristojen za gozdarstvo.

Družba se sicer pri oddaji posameznih del upravljanja državnih gozdov drugim izvajalcev (sečnja in spravilo lesa, gradnja gozdne infrastrukture idr.) šteje za naročnika v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, ta člen pa jo obvezuje, da javno, še pred izvedbo postopkov javnih razpisov za oddajo del po predpisih o javnem naročanju, objavi način, pogoje in merila, ki jih bo upoštevala pri izbiri izvajalcev del v nadaljnjih postopkih. Gre za učinkovit nadzor nad tem, ali družba prispeva k uresničevanju ciljev gospodarjenja z gozdovi tega zakona.

K 31. členu

Člen določa obveznost poročanja Državnemu zboru Republike Slovenije, ki temelji na prikazu doseganja ciljev gospodarjenja z državnimi gozdovi iz 8. člena tega zakona.

K 32. členu

Člen določa ustanovitev posebnega proračunskega sklada zlasti za nakup gozdov za Republiko Slovenijo, za plačilo odškodnin Republike Slovenije zaradi nezmožnosti uporabe gozdov v skladu z denacionalizacijskimi postopki ter za izvajanje gozdnookoljskih ukrepov in ukrepov na območjih Natura 2000 v gozdovih v zasebni lasti. S Programom upravljanja območij Natura 2000 so opredeljeni številni ukrepi na območju gozdov, usmerjeni v zagotavljanje ugodnega stanja gozdnih habitatov in vrst. S sredstvi namenskega proračunskega sklada se tako širijo možnosti za sofinanciranje ukrepov, ki se bodo v zasebnih gozdovih lahko izvajali po Programu vlaganj v gozdove, ki ga letno pripravlja javna gozdarska služba na podlagi načrtov za gospodarjenje z gozdovi in Programa upravljanja območij Natura 2000.

K 33. členu

Ta člen določa način pridobivanja in obdelovanja podatkov, ki jih potrebujeta za opravljanje nalog gospodarjenja z gozdovi družba ter ministrstvo, pristojno za gozdarstvo. Pravočasno pridobivanje svežih podatkov, ki se nanašajo na gozdove in o katerih vodijo evidence že drugi državni organi oziroma nosilci javnih pooblastil, je pomembno za ugotavljanje pravnega in dejanskega stanja državnih gozdov. Člen nalaga upravljavcem teh podatkov, da ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo ter družbi zagotavlja neposreden brezplačen vpogled, prepis in izpis teh podatkov ter njihov prenos.

K 34. členu

Ob smiselni uporabi 164. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) ta člen določa, da pripada občinam, na območju katerih ležijo državni gozdovi, del sredstev, pridobljenih iz prihodkov upravljanja teh gozdov. Določa tudi obseg sredstev in namen, za katerega jih občina lahko porabi. Sredstva za občine se zagotavljajo v gozdnem skladu iz 32. člena tega zakona.

K 35. členu

Člen pomeni izjemo od sistema gospodarjenja z državnimi gozdovi po tem zakonu, s katerimi gospodari družba. Določeno je, da v prehodnem obdobju nekatere naloge, povezane z razpolaganjem z državnimi gozdovi, še naprej opravlja Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije. To so naloge v zvezi z nedokončanimi postopki vračanja gozdov v naravi in izplačil odškodnin na podlagi zakona, ki ureja denacionalizacijo, in

zakona, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij, pa tudi v zvezi z nedokončanimi postopki prenosa gozdov na podlagi posebnih predpisov. Za dokončanje teh postopkov se še naprej uporabljajo določbe zakona, ki ureja sklad kmetijskih zemljišč in gozdov.

K 36. členu

Določba zavezuje Vlado Republike Slovenije, da v imenu ustanoviteljice čim prej sprejme akt o ustanovitvi družbe Slovenski državni gozdovi, d. o. o., in poskrbi za vpis družbe v sodni register v skladu z določbami zakona, ki ureja gospodarske družbe. Šele s tem vpisom bo družba ustanovljena in bo pridobila pravno sposobnost. Člen določa tudi roke za imenovanje prvih organov družbe.

K 37. členu

Člen določa rok za sprejetje prvega načrta razpolaganja z državnimi gozdovi.

K 38. členu

Člen določa datum prenosa gospodarjenja z državnimi gozdovi s Sklada na družbo Slovenski državni gozdovi, ki po tem datumu vstopa v vsa dotedanja pravna razmerja v zvezi z gozdovi.

K 39. členu

Člen določa, da se iz bilanc Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije pred prenosom gospodarjenja z državnimi gozdovi na družbo izločijo osnovna sredstva, ki so povezana s prenosom dejavnosti. Gre predvsem za računalniško in programsko opremo, vozila ter terjatve in obveznosti. Delitvena bilanca se opravi na dan 31. 5. 2016.

K 40. členu

Sklad v 15 dneh po uveljavitvi zakona pripravi seznam vseh gozdnih parcel, na katerih se gospodarjenje prenaša s Sklada na družbo Slovenski državni gozdovi in ta seznam prenese na ministrstvo, pristojno za gozdarstvo.

K 41. členu

Člen določa, da se obstoječa koncesijska razmerja na gozdovih v lasti Republike Slovenije ohranijo do izteka veljavnosti koncesij. To pomeni, da bodo obstoječi koncesionarji ohranili enak obseg pravic in obveznosti iz koncesijskih pogodb, sklenjenih do uveljavitve tega zakona. Po izteku obstoječih koncesij Republika Slovenija ne bo več podeljevala koncesij na gozdovih, ampak bo slednje upravljala družba.

Vse naloge z zvezi z izvajanjem koncesij do izteka koncesijskih razmerij v imenu in za račun koncedenta, ki je Republika Slovenija, opravlja družba na podlagi javnega pooblastila v skladu s tem zakonom. Naloge koncedenta so zlasti sprejemanje letnega programa izkoriščanja gozdov, sklepanje letnih aneksov h koncesijskim pogodbam, spremljanje letne realizacije in obračunavanje koncesijske dajatve, izvajanje javnih dražb, opravljanje strokovnih nalog nadzora nad koncesijami, odločanje o odvzemu koncesij in druge naloge, določene v koncesijskem aktu.

Način izračuna koncesijske dajatve ostaja nespremenjen, pri čemer koncesionar plačuje koncesijsko dajatev v gozdni sklad iz 32. člena tega zakona. Do izteka koncesij družba ne

plačuje letnega nadomestila za upravljanje gozdov iz 27. člena tega zakona.

K 42. členu

Člen ureja prenos delavcev s Sklada (prenosnik) na družbo (prevzemnik) v skladu s 75. členom Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.), ki določa, da kadar se delodajalec zaradi pravnega prenosa dela podjetja, izvedenega na podlagi zakona, zamenja, preidejo pogodbene in druge pravice in obveznosti iz delovnih razmerij, ki so jih imeli delavci na dan prenosa pri delodajalcu, na prevzemnika. Ker se na družbo s Sklada prenaša del njegove dejavnosti, to je dejavnost gospodarjenja z državnimi gozdovi, ta člen določa tudi prenos delavcev (javnih uslužbencev), ki so opravljali preneseno dejavnost na Skladu. Predpisano je, da mora družba prenesenim delavcem še najmanj eno leto zagotavljati vsaj enak obseg pogodbenih in drugih pravic in obveznosti, ki so ga imeli delavci na Skladu na dan prehoda na družbo.

K 43. členu

Člen ureja prenos dokumentacije in evidenc s Sklada na družbo zaradi prenesene pristojnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi.

K 44. členu

Člen določa, da se vsa obstoječa pogodbeno razmerja v zvezi z gospodarjenjem z državnimi gozdovi uskladijo z določbami tega zakona najpozneje do 1. julija 2017. Gre za tista pogodbeno razmerja, ki jih je v imenu in za račun Republike Slovenije sklenil Sklad z drugimi fizičnimi in pravnimi osebami (npr. zakupna razmerja, koncesijska razmerja, pogodbe o ustanovitvi služnosti). Ta pogodbeno razmerja ostanejo v veljavi, pravice in obveznosti iz njih za Republiko Slovenijo pa po novi ureditvi namesto Sklada uresničuje družba v skladu s tem zakonom.

K 45. členu

Člen določa črtanje določb ZSKZ v delu, ki se nanaša na gozdove. Črtanje je potrebno, ker se prenaša pristojnost gospodarjenja z gozdovi s Sklada na družbo.

K 46. členu

Člen določa prenehanje veljavnosti določb Zakona o gozdovih in podzakonskega akta ministra, ker po novi ureditvi Republika Slovenija ne podeljuje več koncesij za izkoriščanje gozdov v svoji lasti, ampak gozdove upravlja družba. Člen podaljšuje uporabo teh določb do izteka koncesijskih razmerij, nastalih na podlagi teh določb pred uveljavitvijo tega zakona. Sprememba določbe petega odstavka 81.c člena Zakona o gozdovih je uskladitvena zaradi prenosa pristojnosti gospodarjenja z gozdovi s Sklada na družbo.

K 47. členu

Člen določa črtanje določbe 11. člena Zakona o Slovenskem odškodninskem skladu (Uradni list RS, št. 21/11 – uradno prečiščeno besedilo) v delu, v katerem mora Sklad nakazati 10 % sredstev prihodkov iz državnih gozdov, ker Sklad po tem zakonu ne bo imel več prihodkov iz gospodarjenja z državnimi gozdovi.

K 48. členu

Člen določa prenehanje veljavnosti Uredbe o koncesiji za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 98/10, 98/12, 62/13, 90/13 in 108/13), ki se kot koncesijski akt še naprej uporablja za obstoječa koncesijska razmerja do izteka zadnjega koncesijskega obdobja, če ni v nasprotju z določbami tega zakona.

K 49. členu

Člen določa prenehanje veljavnosti Pravilnika o pogojih, ki jih mora izpolnjevati fizična oseba za uveljavljanje prednostne pravice pri podelitvi koncesije za izkoriščanje gozdov v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 2/10). Pravilnik se uporablja le še za obstoječa koncesijska razmerja, in sicer do izteka zadnjega koncesijskega obdobja.

K 50. členu

Člen odlaga trenutek prenehanja veljavnosti dosedanjih predpisov kot tudi začetek uporabe nekaterih določb tega zakona, povezanih s pravicami in obveznostmi v zvezi z gospodarjenjem z državnimi gozdovi, na trenutek izvedbe prenosa dejavnosti gospodarjenja z gozdovi s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov na družbo. Do začetka uporabe slednjih se za gospodarjenje z gozdovi uporabljajo dosednji predpisi.

K 51. členu

Člen določa uveljavitev zakona.